



Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 2651/2020 del Registro Generale	OGGETTO: Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti solidi urbani (CER 20 03 01), abbandonati lungo le strade provinciali, le strade regionali di pertinenza provinciale nonché le aree di competenza provinciale”. – CIG 85382892FB. Approvazione amministrativa del Progetto. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016.
n. 1002/2020 del Registro di Settore	

IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

VISTI

- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50 e SS.MM.II;
- Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni;
e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore:
- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- l'art. 1 comma 5, della L.55/2019 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (19G00062) (GU Serie Generale n.140 del 17-06-2019);

PREMESSO che da indagini ricognitive effettuate dal personale tecnico di questo Ufficio e dai responsabili degli Uffici preposti, si è potuto constatare che parecchie aree del territorio provinciale, sono oggetto di abbandono rifiuti di varia natura, riconducibili alla classificazione (C.E.R. 20 03 01), il cui trattamento e la successiva rimozione deve essere affidata a ditte specializzate operanti nel settore per la eliminazione dei depositi abusivi dei rifiuti sopra specificati.

DATO ATTO che

- si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di raccolta, carico e trasporto di rifiuti non pericolosi abbandonati nel territorio lungo le strade provinciali, le strade regionali di pertinenza provinciale, ai sensi e per gli effetti della L.R. n. 9 del 6 marzo 1986, i Liberi Consorzi Comunali, già Province Regionali, nell'ambito dello svolgimento dei propri compiti istituzionali, hanno facoltà di svolgere l'attività di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, nelle aree territoriali di propria competenza del territorio provinciale.
- le somme necessarie per l'affidamento sono disponibili sull'apposito capitolo del bilancio 2020 e impegnate come infra indicato;
- con propria determinazione il Dirigente del Settore 6° ha affidato al dipendente Dott. Massimo Sipione l'incarico di RUP e al Dott. Giuseppe Scaglione l'incarico di Progettista dell'intervento in questione.

DATO ATTO che il progetto del detto intervento, datato 19/11/2020, con oggetto servizio di raccolta, carico e trasporto di rifiuti non pericolosi abbandonati lungo le strade provinciali, le strade regionali di pertinenza provinciale, ammonta ad € 120.000,00, così distinti:

A) Importo dei servizi

1. somme per servizi (soggette a ribasso);	€ 106.280,60	
2. oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	<u>€ 862,00</u>	
	€ 107.142,60	€ 107.142,60

B) Somme a disposizione dell'Amministrazione:

• per I.V.A. al 10% ed eventuali altre imposte;	€ 10.714,26	
• incentivi per funzioni tecniche;	€ 2.142,85	
• arrotondamenti;	<u>€ 0,29</u>	
Sommano	€ 12.857,40	<u>€ 12.857,40</u>
	Importo complessivo	<u>€ 120.000,00</u>

DATO ATTO che sul detto progetto sono stati emessi i seguenti pareri, verifiche e validazioni:

- verifica del progetto esecutivo del 23/11/2020 prot 0031245;
- Parere Tecnico favorevole del 23/11/2020 prot. 0031252;
- Validazione del progetto esecutivo del 23/11/2020 prot. 0031246;

PRECISATO che

- il corrispettivo per ogni chilogrammo di rifiuto effettivamente raccolto e conferito, posto a base del presente appalto, è di € 0,60/Kg, di cui € 0,5952 quale somma per servizi soggetta a ribasso ed € 0,0048 quale costo per la sicurezza non soggetto a ribasso.
- L'appalto avrà la durata di mesi dodici (12), o fino all'esaurimento dei fondi del presente appalto, decorrente dalla data del verbale di consegna degli interventi.

CONSIDERATO che

- è interesse di questo Ente affidare urgentemente il servizio in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività manutentive come in premesse finalizzate e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;
- il servizio da affidare, ammonta all'importo complessivo di € 120.000,00 quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016,;"
- l'art. 36, comma 2 del citato D.Lgs 50/2016, fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

DATO ATTO che per il presente affidamento, ricorrono i presupposti per l'affidamento mediante affidamento diretto di cui alla lettera b) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 come modificata dalla L. 120/2020 (procedura negoziata);

RITENUTO opportuno esperire apposita procedura negoziata di cui alla lettera b) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016, finalizzato alla selezione del soggetto al quale verrà affidato l'appalto dei lavori in narrativa, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull'importo a base d'asta.

ACCERTATO In ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013 dell'AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all'obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d'importo superiore ad € 40.000,00.

DATO ATTO che ai sensi dell' art 65 del DL 34/2020: “Le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020.”

DATO ATTO che l'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

- **il fine** che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento dell'appalto in oggetto;
- **l'oggetto** del contratto è l'affidamento servizio di raccolta, carico e trasporto di rifiuti non pericolosi abbandonati lungo le strade provinciali, le strade regionali di pertinenza provinciale.
- **La scelta del contraente** avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del “giusto” contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..
- **Le ragioni** che sono alla base della scelta della suddetta procedura, derivano dal fatto che la stessa consente di ridurre i tempi di espletamento delle procedure di controllo e verifica della documentazione amministrativa degli offerenti, con conseguente sensibile riduzione della possibilità di eventuali contenziosi, nel rispetto dell'esigenza di una azione amministrativa efficace ed efficiente che transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per procedure di modico valore con la considerazione che i principi di adeguatezza, proporzionalità, efficacia ed efficienza impongono di agire senza aggravare il procedimento.

DATO ATTO altresì che

- a) l'esiguo importo stanziato e la natura degli interventi posti in essere, non permettono il ricorso alla suddivisione in lotti funzionali perché la suddivisione in lotti produrrebbe diseconomie connesse all'affidamento delle lavorazioni a appaltatori differenti e che, in ogni caso, con la presente procedura viene assicurata la partecipazione alla gara alle piccole e medie imprese;
- b) in relazione alla tipologia di intervento in oggetto, appare opportuno predisporre un Accordo Quadro, da affidare ad un unico soggetto attuatore;
- c) avuto riguardo alle caratteristiche dell'oggetto dell'Accordo Quadro in argomento, può procedersi all'affidamento del servizio, che dovrà essere contabilizzati “a misura”, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera e, del D.Lgs 50/2016, sulla base del criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 4 lettera a) del Codice;

- d) è necessario procedere all'individuazione dell'operatore economico con cui concludere l'Accordo Quadro di che trattasi tramite procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma 2;
- e) la gara suddetta sarà altresì esperita alle condizioni ed oneri dei documenti di gara
- f) il ribasso offerto, sull'Accordo Quadro, non inciderà sulla capienza delle risorse destinate all'intervento, in quanto verrà applicato sull'elenco prezzi, come sopra definito, lasciando fissi ed inalterati gli importi dei lavori posti a base di gara;
- g) l'appalto avrà la durata di mesi dodici (12), o fino all'esaurimento dei fondi del presente appalto, decorrente dalla data del verbale di consegna degli interventi.
- h) l'impegno di spesa è compreso nei limiti delle disponibilità esistenti nei capitoli di competenza; che i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con il piano dei pagamenti;
- i) i relativi provvedimenti saranno adottati in tempi utili a consentire il completamento dell'intera procedura di spesa entro i termini di scadenza del pagamento;
- j) che la spesa per il presente intervento trova copertura finanziaria, in quanto ad €. 50.000,00 cap. 2120 ed in quanto ad € 70.000,00 al Cap. 2195/1 del bilancio anno 2020;
- k) I soggetti da invitare alla procedura verranno individuati tra gli operatori economici in possesso di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, 1o Ordinaria (Raccolta e Trasporto di rifiuti urbani ed assimilabili) – 4 (Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi, prodotti da terzi).

DATO ATTO che è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;

PRECISATO che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

PROPONE

1. di approvare, in linea amministrativa, il progetto del detto intervento, datato 19/11/2020, con oggetto servizio di raccolta, carico e trasporto di rifiuti non pericolosi e pericolosi abbandonati nel territorio e lungo le strade extraurbane comunali della Provincia di Ragusa, ammonta ad € 120.000,00, così distinti:

A) Importo dei servizi

• somme per servizi (soggette a ribasso);	€ 106.280,60	
• oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ <u>862,00</u>	
	€ 107.142,60	€ 107.142,60

B) Somme a disposizione dell'Amministrazione:

• per I.V.A. al 10% ed eventuali altre imposte;	€ 10.714,26	
• incentivi per funzioni tecniche;	€ 2.142,85	
• arrotondamenti;	€ <u>0,29</u>	
Sommano	€ 12.857,40	€ <u>12.857,40</u>
	Importo complessivo	€ 120.000,00

2. di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei interventi predetto mediante affidamento diretto di cui alla lettera b) del'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016, individuando gli operatori da invitare tra quelli in possesso di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, per le categorie 1o Ordinaria (Raccolta e Trasporto

- di rifiuti urbani ed assimilabili) – **4** (Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi, prodotti da terzi).
3. di stabilire di invitare n. 20 operatori economici alla procedura, per ampliare la platea dei partecipanti ed ottenere le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione del servizio;
 4. di dare atto che lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione della prestazione in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi o comunque fino all'esaurimento delle somme stanziare, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;
 5. di approvare lo schema di lettera di invito per l'affidamento dell'appalto in oggetto, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
 6. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
 7. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
 8. di dare atto che la spesa per il presente intervento trova copertura in quanto ad €. 50.000,00 cap. 2120 ed in quanto ad € 70.000,00 al Cap. 2195/1 del bilancio anno 2020;
 9. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
 10. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Si attesta altresì che, ai sensi ed agli effetti dell'art.7 della L.R. 21/05/2019, n.7, nella formazione della presente proposta di determinazione sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità e i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata eseguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia.

Il Responsabile del Procedimento
(dott. Emanuele Criscione)

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem
- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatiche;

DETERMINA

1. di approvare, in linea amministrativa, il progetto del detto intervento, datato 19/11/2020, con oggetto servizio di raccolta, carico e trasporto di rifiuti non pericolosi e pericolosi abbandonati nel territorio e lungo le strade extraurbane comunali della Provincia di Ragusa, ammonta ad € 120.000,00, così distinti:

A) Importo dei servizi		
• somme per servizi (soggette a ribasso);	€ 106.280,60	
• oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ <u>862,00</u>	
	€ 107.142,60	€ 107.142,60
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione:		
• per I.V.A. al 10% ed eventuali altre imposte;	€ 10.714,26	
• incentivi per funzioni tecniche;	€ 2.142,85	
• arrotondamenti;	€ <u>0,29</u>	
Sommano	€ 12.857,40	€ <u>12.857,40</u>
	Importo complessivo	€ 120.000,00

2. di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei interventi predetto mediante affidamento diretto di cui alla lettera b) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016, individuando gli operatori da invitare tra quelli in possesso di iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, per le categorie 1o Ordinaria (Raccolta e Trasporto di rifiuti urbani ed assimilabili) – 4 (Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi, prodotti da terzi).
3. di stabilire di invitare n. 20 operatori economici alla procedura, per ampliare la platea dei partecipanti ed ottenere le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione del servizio;
4. di dare atto che lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione della prestazione in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi o comunque fino all'esaurimento delle somme stanziare, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;
5. di approvare lo schema di lettera di invito per l'affidamento dell'appalto in oggetto, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
6. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
7. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
8. di dare atto che la spesa per il presente intervento trova copertura in quanto ad €. 50.000,00 cap. 2120 ed in quanto ad € 70.000,00 al Cap. 2195/1 del bilancio anno 2020;
9. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
10. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
(dott. ing. Carlo Sinatra)