



Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 1608/2019 del Registro Generale	OGGETTO: Lavori di manutenzione straordinaria nella rete viaria del comparto EST - decreto MIT n. 49/2018-annualità 2019. Progetto di € 700.000,00 - CIG 7998196024. CUP F17H18001720001. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016.
n. 652/2019 del Registro di Settore	

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

VISTI:

- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50, come modificato con la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32.
 - Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni (Articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016);
- e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore:
- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
 - la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
 - la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.

VISTO l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

CONSIDERATO, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;
- b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs 50/2016, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1 del predetto D.Lgs 50/2016

PREMESSO che

- con l'art. 1, comma 1076, della Legge n. 205/2017, è stata autorizzata la spesa, distinta per l'anno 2018 e per gli anni dal 2019 al 2023, per il finanziamento di interventi relativi a programmi di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitane;

- in attuazione della stessa Legge n. 205/2017, è stato emesso il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 16/02/2018, con il quale sono state stanziato le somme per finanziare l'attuazione di programmi straordinari di interventi sulle infrastrutture stradali di viabilità secondaria di competenza, tra gli altri, dei Liberi Consorzi Comunali (soggetti attuatori);
- di tali somme, secondo la ripartizione di cui all'allegato 3 al D.M. n. 49/2018, spettano al Libero Consorzio Comunale di Ragusa 8.629.147,51 ripartiti in euro 639.196,11 per l'anno 2018 ed euro 1.597.990,28 per ciascuna delle cinque annualità dal 2019 al 2023;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri dell'organo assembleare n. 14 del 31/05/2019 è stato autorizzato l'utilizzo delle risorse allocate in entrata e in uscita, assegnate al Libero Consorzio Comunale di Ragusa con il Decreto del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 49 del 16 febbraio 2018, che saranno recepite nel bilancio preventivo 2019-2021 in fase di approvazione, per un importo complessivo di euro 1.597.990,28 per l'anno 2019;
- nell'annualità 2019 è prevista l'esecuzione dei seguenti tre interventi:
 - 1) "Manutenzione straordinaria nella rete viaria del Comparto Est (Decreto MIT n. 49/2018 – Annualità 2019)", dell'importo complessivo di euro 700.000,00;
 - 2) "Manutenzione straordinaria nella rete viaria del Comparto Ovest (Decreto MIT n. 49/2018 – Annualità 2019)", dell'importo complessivo di euro 700.000,00;
 - 3) "Manutenzione straordinaria della segnaletica della rete viaria (Decreto MIT n. 49/2018 – Annualità 2019)", dell'importo complessivo di euro 197.990,28;

PREMESSO che si rende necessario procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto;

RITENUTO opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende espletare la gara con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii

CONSIDERATO che

A. per parte di motivazione in diritto:

- è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;
- L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 545.875,53 di cui € 2.209,00 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

- questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il "tempo" nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;

- occorre infine ricordare che un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l'azione amministrativa all'importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

RITENUTO opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzata alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull'importo a base d'asta.

I soggetti da invitare alla procedura verranno individuati mediante apposita indagine di mercato con manifestazione di interesse tra operatori in possesso di idonei requisiti di categoria e importi adeguati.

ACCERTATO in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013 dell'AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all'obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d'importo superiore ad € 40.000,00;

VISTO l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

- **DATO ATTO** che, considerato l'importo a base d'asta, l'Ente dovrà versare l'importo di € 375,00 mentre, al concorrente, è richiesto un versamento a titolo di contribuzione a favore dell'A.N.AC di € 70,00

- **DATO ATTO** che

L'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria nella rete viaria del comparto EST - decreto MIT n. 49/2018- annualità 2019;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del "giusto" contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..

- L'attuale sistema delle infrastrutture viarie, necessita di riparazioni superiori a quelle previste, pertanto l'Ente si riserva di applicare quanto previsto all'art. 106, c. 2 lett. B del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

DATO ATTO altresì che

- a) l'impegno di spesa è compreso nei limiti delle disponibilità esistenti nei capitoli di competenza; che i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con il piano dei pagamenti;
- b) i relativi provvedimenti saranno adottati in tempi utili a consentire il completamento dell'intera procedura di spesa entro i termini di scadenza del pagamento;
- c) che la spesa per il presente intervento è finanziato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai fini della realizzazione del programma straordinario 2019/2023 di cui al Decreto n. 49 del 16/02/2018; infra meglio indicato;
- d) che l'appalto sarà affidato nelle forme della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016, con le modalità stabilite dall'art. 36, comma 2 lett. C-bis) del D.Lgs 50/2016 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell' art. 95 comma 4 del citato decreto legislativo;

DATO ATTO che

- è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;
- in osservanza alle disposizioni della legge n. 266/2005 (legge finanziaria 2006) e alle indicazioni di cui alla deliberazione 1 marzo 2009 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici oggi denominata ANAC, è obbligatorio il pagamento in favore della predetta Autorità del contributo "SIMOG" per attivazione del sistema informativo di monitoraggio delle gare, che varia in funzione dell'importo a base d'asta di ogni singola Gara, ed esso è per la gara in oggetto pari a € € 375,00;

- PRECISATO che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

PROPONE

1. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria nella rete viaria del comparto EST - decreto MIT n. 49/2018- annualità 2019 mediante espletamento con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii
2. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di manutenzione straordinaria nella rete viaria del comparto EST - decreto MIT n. 49/2018- annualità 2019, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara

4. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
5. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
6. di riservarsi con successivo provvedimento l'impegno di spesa a valere sul progetto finanziato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai fini della realizzazione del programma straordinario 2019/2023 di cui al Decreto n. 49 del 16/02/2018;
7. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
8. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento
(dott. Emanuele Criscione)

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem

- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatorie;

DETERMINA

1. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria nella rete viaria del comparto EST - decreto MIT n. 49/2018- annualità 2019 mediante espletamento con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii
2. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di manutenzione straordinaria nella rete viaria del comparto EST - decreto MIT n. 49/2018- annualità 2019, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara

4. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
5. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
6. di riservarsi con successivo provvedimento l'impegno di spesa a valere sul progetto finanziato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai fini della realizzazione del programma straordinario 2019/2023 di cui al Decreto n. 49 del 16/02/2018;
7. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
8. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
(dott. ing. Carlo Sinatra)