



# Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA  
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n.670/2020 del Registro di Settore	OGGETTO: Lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST - Approvazione amministrativa del progetto di € 375.000,00 - CIG 84172148B9 - CUP F24H20000510001. <b>Determina a contrarre</b> ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016.
n.1791/2020 del Registro Generale	

### IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

#### VISTI:

- Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni (Articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016);
- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50, e successive modifiche e integrazioni.
- la legge n. 55 del 2019;
- il DECRETO-LEGGE 16 luglio 2020, n. 76.

e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore;

- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.

**VISTO** l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

**CONSIDERATO**, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;

b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs 50/2016, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1 del predetto D.Lgs 50/2016

**PREMESSO** che

- Gli interventi in oggetto riguardano l'avviso prot. AOODGEFID n. 13194 del 24 giugno 2020 del Ministero dell'Istruzione relativo a "Interventi di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19", emanato nell'ambito delle azioni del Programma Operativo Nazionale "Per la Scuola – Competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020 – Asse II – Infrastrutture per l'istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e dell'Obiettivo specifico 10.7 – "Aumento della propensione dei giovani a permanere nei contesti formativi, attraverso il miglioramento della sicurezza e della fruibilità degli ambienti scolastici" (FESR), nell'ambito dell'azione 10.7.1 "Interventi di riqualificazione degli edifici scolastici";
- Con nota prot. AOODGEFID/19240 del 7 luglio 2020 è stato pubblicato sulla sezione dedicata al PON "Per la Scuola" del sito istituzionale del Ministero dell'istruzione l'elenco per ciascuna regione di tutti gli enti locali ammessi al finanziamento per la realizzazione di interventi di adattamento e adeguamento funzionale di spazi e ambienti scolastici, di aule didattiche, ma anche per la fornitura di arredi scolastici idonei a favorire il necessario distanziamento tra gli studenti, in coerenza con le indicazioni del Comitato tecnico-scientifico istituito con Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 663 del 18 aprile 2020 nonché con il successivo Documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le istituzioni del Sistema nazionale di Istruzione per l'anno scolastico 2020/2021 adottato con atto del Ministro dell'istruzione prot. AOODGABMI n. 30 del 26 giugno 2020;
- Con nota prot. AOODGEFID/20822 del 13 luglio 2020 è stato assegnato al Libero Consorzio Comunale di Ragusa il contributo finanziario di €. 750.000,00 per l'esecuzione degli interventi coerenti con le finalità dell'avviso.

**PREMESSO** che si rende necessario procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto da affidare necessariamente entro i termini stabiliti dal finanziamento che impone che la conclusione dei lavori debba essere coerente con il termine del 31 dicembre 2020, fissato dall'art. 8 del bando per la rendicontazione del contributo finanziato, pertanto l'ultimazione dei lavori si prevede debba avvenire entro e non oltre il 30 novembre 2020;

**RITENUTO** opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende espletare la gara con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C, con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, in particolare con le modalità di cui al il DECRETO-LEGGE 16 luglio 2020, n. 76 (decreto semplificazioni)

**CONSIDERATO** che

A. per parte di motivazione in diritto:

- è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;
- L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 300.496,50 di cui € 11.561,58 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36,

comma 2 del D.Lgs 50/2016 che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

- questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il “tempo” nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;
- occorre infine ricordare che un’azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l’azione amministrativa all’importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

**RITENUTO** opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzata alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre/dieci/quindici operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell’art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull’importo a base d’asta.

I soggetti da invitare alla procedura verranno individuati mediante apposita indagine di mercato con manifestazione di interesse tra operatori in possesso di idonei requisiti di categoria e importi adeguati.

**ACCERTATO** in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell’8 maggio e del 5 giugno 2013 dell’AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all’obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d’importo superiore ad € 40.000,00;

- **DATO ATTO** che ai sensi dell’ art 65 del dl 34/2020: “Le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all’articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all’Autorità nazionale anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020.”

- **DATO ATTO** che

• l’incarico della progettazione dell’intervento è stato affidato al Geom. Antonio La Terra. Responsabile unico del procedimento (RUP) di realizzazione dell’intervento in questione è l’ing. Giovanna Scionti.

• Il progetto del detto intervento, datato 13/08/2020, con oggetto "lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell’emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST -" ammonta ad € 375.000,00, così distinti:

a) per lavori a base d’asta soggetti a ribasso

€ 297.796,91

per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	<u>9.928,38</u>	
importo complessivo dei lavori	€ 287.868,53	€ 287.868,53
b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:		
- I.V.A.	€ 65.515,75	
- spese per pubblicità	1.473,34	
- incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	4.764,75	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	<u>€ 5.449,68</u>	
totale somme a disposizione	€ 77.203,09	<u>€ 77.203,09</u>
<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO</b>		<b>€ 375.000,00</b>

DATO ATTO che

L'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del "giusto" contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica.

**DATO ATTO** che la presente procedura sarà esperita avvalendosi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 6, della legge n. 55 del 2019, e l'appalto sarà affidato, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sulla base del progetto definitivo costituito 1) una relazione generale, 2) dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, 3) dal computo metrico-estimativo, 4) dall'elaborato Costi Sicurezza; 5) Attestazione D.Lgs. n. 81/2008, art. 100. In forza di tale norma, l'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo.

DATO ATTO altresì che

- a) l'impegno di spesa verrà finalizzato con successivo provvedimento quando si conoscerà l'esatto ammontare della prestazione e il creditore certo;
- b) che l'appalto sarà affidato nelle forme della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016, con le modalità stabilite dall'art. 36, comma 2 lett. C) del D.Lgs 50/2016 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell' art. 95 comma 4 del citato decreto legislativo;
- c) ai sensi dell' art 65 del dl 34/2020: "Le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020."
- d) ai sensi del art. 1, co. 4) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 per il presente appalto non è necessario presentare cauzione provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs 50/2016;

DATO ATTO che

1. è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme,

prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;

- PRECISATO che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

#### PROPONE

1. di approvare il progetto definitivo del 13/08/2020 di € 375.000,00 avente oggetto "adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - **Comparto EST**" secondo il seguente quadro:

a) per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 297.796,91	
per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	<u>9.928,38</u>	
importo complessivo dei lavori	€ 287.868,53	€ 287.868,53
b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:		
- I.V.A.	€ 65.515,75	
- spese per pubblicità	1.473,34	
- incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	4.764,75	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	<u>€ 5.449,68</u>	
totale somme a disposizione	€ 77.203,09	€ 77.203,09
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€ 375.000,00

2. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST - mediante espletamento con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C, con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

3. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST -, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto;

4. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara;

5. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016;

6. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016;

7. Di riservarsi la formalizzazione del relativo impegno con successivo provvedimento;

8. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;

9. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento  
(dott. Emanuele Criscione)

### IL DIRIGENTE DEL SETTORE

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem

- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatorie;

### DETERMINA

1. di approvare il progetto definitivo del 13/08/2020 di € 375.000,00 avente oggetto "adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - **Comparto EST**" secondo il seguente quadro:

a) per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 297.796,91	
per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	<u>9.928,38</u>	
importo complessivo dei lavori	€ 287.868,53	€ 287.868,53
b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:		
- I.V.A.	€ 65.515,75	
- spese per pubblicità	1.473,34	
- incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	4.764,75	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	<u>€ 5.449,68</u>	
totale somme a disposizione	€ 77.203,09	€ 77.203,09
<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO</b>		<b>€ 375.000,00</b>

2. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST - mediante espletamento con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C, con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

3. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di adeguamento e di adattamento funzionale degli spazi e delle aule didattiche, in conseguenza dell'emergenza sanitaria da Covid-19, degli edifici scolastici di competenza del Libero

Consorzio Comunale di Ragusa - Comparto EST -, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto;

4. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara;

5. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016;

6. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016;

7. Di riservarsi la formalizzazione del relativo impegno con successivo provvedimento;

8. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;

9. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE  
(dott. ing. Carlo Sinatra)