



# Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA  
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 679/2020 del Registro di Settore	OGGETTO: Accordo quadro dei lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021 CIG 8417371A48. CUP F44H20000350001. <b>Determina a contrarre</b> ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016.
n. 1815/2020 del Registro Generale	

### IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

#### VISTI:

- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50, come modificato con la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32.
- Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni (Articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016); e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore:
- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.

**VISTO** l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

**CONSIDERATO**, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;
- b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs 50/2016, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1 del predetto D.Lgs 50/2016

**PREMESSO** che

In attuazione all'articolo 232, comma 8, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, che prevede, *“al fine di supportare gli enti locali in interventi urgenti di edilizia scolastica, nonché per l'adattamento degli ambienti e delle aule didattiche per il contenimento del contagio relativo al Covid-19 per l'avvio del nuovo anno scolastico 2020-2021, il fondo per le emergenze di cui al Fondo unico per l'edilizia scolastica di cui all'articolo 11, comma 4-sexies, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, è incrementato di euro 30 milioni per l'anno 2020”*.

In attuazione di tale disposizione, con decreto del Ministro dell'istruzione 29 luglio 2020, n. 77 si è proceduto a ripartire la somma di euro 30 milioni, individuando apposite fasce di importo, in favore di tutte le Province e Città metropolitane, nonché dei Comuni con più di 10.000 studenti, secondo l'allegato alla nota 0026365 del 03.08.2020 dello stesso Ministero.

Con il suddetto decreto è stata assegnata a questo Libero Consorzio Comunale la somma di €120.000,00, e sono stati autorizzati gli enti locali beneficiari ad avviare le procedure per l'affidamento dei lavori, servizi o forniture per l'adeguamento degli spazi e degli ambienti didattici al fine di garantire l'avvio dell'anno scolastico 2020-2021 in condizioni di sicurezza.

Pertanto è stato richiesto ai singoli Dirigenti Scolastici quali gli interventi necessari, negli edifici scolastici di loro competenza, atti a garantire il distanziamento sociale richiesto dalle autorità sanitarie e governative per il contenimento del rischio da COVID-19.

il progetto definitivo dell'intervento in oggetto veniva approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 83 del 31/08/2020.

- DATO ATTO che l'incarico della progettazione dell'intervento è stato affidato ai un Geom. Giovanni Baglieri e Geom. Ornella Valentini. Responsabile unico del procedimento (RUP) di realizzazione dell'intervento in questione è il sig. Geom. Salvatore Rizzo.

Il progetto del detto intervento, datato 27/08/2020, con oggetto "lavori di Lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021" ammonta ad € 120.000,00, così distinti:

a)	per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 92.000,00	
	per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	<u>2.000,00</u>	
	importo complessivo dei lavori	94.000,00	94.000,00
b)	somme a disposizione dell'Amministrazione per:		
-	I.V.A.	€ 20.680,00	
-	incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	1.504,00	
-	Oneri per conferimento in centro di recupero (compreso IVA)	<u>€ 3.816,00</u>	
	totale somme a disposizione	€ 26.000,00	€ <u>26.000,00</u>
	<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO</b>		<b>€ 120.000,00</b>

**PREMESSO** che si rende necessario procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto;

## **DATO ATTO che:**

☞ L'esiguo importo stanziato e la natura degli interventi posti in essere, non permettono il ricorso alla suddivisione in lotti funzionali perché la suddivisione in lotti produrrebbe diseconomie connesse all'affidamento delle lavorazioni a appaltatori differenti e che, in ogni caso, con la presente procedura viene assicurata la partecipazione alla gara alle piccole e medie imprese;

☞ In relazione alla tipologia di intervento in oggetto, appare opportuno predisporre un Accordo Quadro, da affidare ad un unico soggetto attuatore;

☞ Avuto riguardo alle caratteristiche dell'oggetto dell'Accordo Quadro in argomento, può procedersi all'affidamento dei lavori, che dovranno essere contabilizzati "a misura", ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera e, del D.Lgs 50/2016, sulla base del criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 4 lettera a) del Codice;

☞ È necessario procedere all'individuazione dell'operatore economico con cui concludere l'Accordo Quadro di che trattasi tramite procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma 2;

☞ Ai sensi dell' art 65 del dl 34/2020: "Le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020."

☞ Ai sensi del art. 1, co. 4) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 per il presente appalto non è necessario presentare cauzione provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs 50/2016;

## **DATO ALTRESÌ ATTO che**

• la presente procedura sarà esperita avvalendosi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 6, della legge n. 55 del 2019, e l'appalto sarà affidato, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sulla base del progetto definitivo costituito 1) una relazione generale, 2) dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, 3) dal computo metrico-estimativo, 4) dall'elaborato Costi Sicurezza; 5) Attestazione D.Lgs. n. 81/2008, art. 100. In forza di tale norma, l'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo.

• il ribasso offerto, sull'Accordo Quadro, non inciderà sulla capienza delle risorse destinate all'intervento, in quanto verrà applicato sull'elenco prezzi, come sopra definito, lasciando fissi ed inalterati gli importi dei lavori posti a base di gara;

• l'appalto avrà la durata di mesi dodici (12), o fino all'esaurimento dei fondi del presente appalto, decorrente dalla data del verbale di consegna degli interventi.

**RITENUTO** opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende espletare la gara mediante affidamento diretto con procedura semplificata di cui alla lettera a) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 con acquisizione di preventivi

## **CONSIDERATO che**

A. per parte di motivazione in diritto:

• è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;

• L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 94.000,00 di cui € 2.000,00 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui

all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

- questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il “tempo” nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;
- occorre infine ricordare che un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l'azione amministrativa all'importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

**RITENUTO** opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzata alla selezione del soggetto al quale verrà affidato l'appalto dei lavori in narrativa, finalizzata alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno **tre** operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante presentazione di preventivo con offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull'importo a base d'asta.

I soggetti da invitare alla procedura verranno individuati mediante apposita indagine di mercato conoscitiva a tra le imprese che hanno manifestato interesse e comunque tra operatori in possesso di idonei requisiti di categoria e importi adeguati.

**ACCERTATO** in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013 dell'AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all'obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d'importo superiore ad € 40.000,00;

**DATO ATTO** che

L'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di Lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del “giusto” contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..

- L'attuale sistema delle infrastrutture viarie, necessita di riparazioni superiori a quelle previste, pertanto l'Ente si riserva di applicare quanto previsto all'art. 106, c. 2 lett. B del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

DATO ATTO altresì che

- a)l'impegno di spesa è compreso nei limiti delle disponibilità esistenti nei capitoli di competenza; che i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con il piano dei pagamenti;
- b)i relativi provvedimenti saranno adottati in tempi utili a consentire il completamento dell'intera procedura di spesa entro i termini di scadenza del pagamento;
- c)che il presente intervento rientra tra quelli finanziati con decreto del Ministro dell'istruzione 29 luglio 2020, n. 77 col quale è stata assegnata a questo Libero Consorzio Comunale la somma di €120.000,00, e sono stati autorizzati gli enti locali beneficiari ad avviare le procedure per l'affidamento dei lavori, servizi o forniture per l'adeguamento degli spazi e degli ambienti didattici al fine di garantire l'avvio dell'anno scolastico 2020-2021 in condizioni di sicurezza
- d)che l'affidamento avverrà ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno **tre** operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato in quanto o mediante appositi elenchi di operatori economici.

DATO ATTO che

- è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito/ richiesta di preventivo da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;

- **PRECISATO** che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

#### PROPONE

1.di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di Lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021 mediante affidamento diretto con procedura semplificata di cui alla lettera a) del'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016.

2.di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di Lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021, mediante procedura negoziata.

3.di dare atto che la presente procedura sarà esperita avvalendosi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 6, della legge n. 55 del 2019, e l'appalto sarà affidato, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sulla base del progetto definitivo costituito 1) una relazione generale, 2) dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, 3) dal computo metrico-estimativo, 4) dall'elaborato Costi Sicurezza; 5) Attestazione D.Lgs. n. 81/2008, art. 100. In forza di tale norma, l'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo.

4.di dare atto che lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione della prestazione in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi o comunque fino all'esaurimento delle somme stanziare, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore

economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;

5.di dare atto che alla presente procedura saranno invitati almeno n. 3 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con una indagine di mercato meramente conoscitiva il cui elenco costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara

6.di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.

7.di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.

8. Dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa in quanto ci si riserva di formalizzare il relativo impegno con successivo provvedimento;

9.di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;

10.di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento  
(dott. Emanuele Criscione)

### **IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem

- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatiche;

### **DETERMINA**

1.Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di Lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021 mediante affidamento diretto con procedura semplificata di cui alla lettera a) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016.

2.di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di Lavori urgenti per la messa in sicurezza dei locali scolastici in relazione all'emergenza Covid-19, per consentire il regolare avvio dell'anno scolastico 2020-2021, mediante procedura negoziata.

3.di dare atto che la presente procedura sarà esperita avvalendosi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 6, della legge n. 55 del 2019, e l'appalto sarà affidato, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sulla base del progetto

definitivo costituito 1) una relazione generale, 2) dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, 3) dal computo metrico-estimativo, 4) dall'elaborato Costi Sicurezza; 5) Attestazione D.Lgs. n. 81/2008, art. 100. In forza di tale norma, l'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo.

4. di dare atto che lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione della prestazione in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi o comunque fino all'esaurimento delle somme stanziare, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;

5. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati almeno n. 3 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con una indagine di mercato meramente conoscitiva il cui elenco costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara

6. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.

7. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.

8. Dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa in quanto ci si riserva di formalizzare il relativo impegno con successivo provvedimento;

9. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;

10. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE  
(dott. ing. Carlo Sinatra)