



Libero Consorzio comunale di Ragusa

già Provincia Regionale di Ragusa

Il Commissario Straordinario

Prot. n. 24587

Ragusa li, 06 SET. 2019

Registro generale n. 1735/2019

Registro "Staff Gabinetto del Presidente" n. 55/2019

OGGETTO: Servizi integrati di trasporto e assistenza in favore degli studenti affetti da disabilità psicofisica e/o sensoriale. Organizzazione e avvio del servizio per l'anno scolastico 2019/20. **ATTO DI INDIRIZZO**

Il Commissario Straordinario

Nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana, n. 565/GAB del 31/07/2019, assunti i poteri e le funzioni del Presidente del Libero Consorzio comunale di Ragusa, già Provincia Regionale di Ragusa.

Richiamato quanto disposto:

- all'art. 6 comma 1 della L.R. 24/2016: *"I servizi e le attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali svolte dalle ex province regionali ai sensi dell'articolo 27 della legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, con particolare riguardo ai servizi di trasporto, di convitto e semi convitto e ai servizi relativi agli ambiti igienico-personale, comunicazione extra scolastica, attività extra scolastica integrativa e autonomia e comunicazione, sono attratti alle competenze della Regione, Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro".*
- All'art. 6 comma 2 della cit. L.R. 24/2016: *"La realizzazione e la gestione delle attività di cui al comma 1 è delegata alle Città metropolitane e ai liberi Consorzi comunali che provvedono singolarmente ad espletare le procedure di affidamento".*

Vista:

- la Legge regionale 05/11/2004, n. 15, che all'art. 22 *"Competenze in materia di assistenza di soggetti con handicap gravi"*, recita: *" 1. L'assistenza igienico personale e gli altri servizi specialistici volti a favorire l'integrazione nella scuola dei soggetti con handicap grave di cui all'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, sono di competenza dei comuni singoli ed associati della Regione siciliana. 2. Rimane ferma la competenza delle province regionali per i servizi di cui al comma 1 qualora i soggetti da assistere frequentino le scuole secondarie di secondo grado e gli altri istituti superiori ed universitari".*
- L.R. 4.8.2015 n. 15, art. 27, co. 2 lett. e): *Il libero Consorzio comunale svolge, altresì, le seguenti funzioni proprie: ...omissis ... promozione, coordinamento e valorizzazione dello sviluppo economico e sociale, comprese le competenze previste dalle disposizioni dell'articolo 12 della legge regionale 23 maggio 1991, n. 33, nell'area del libero Consorzio comunale. L'assistenza dei ciechi e dei sordomuti rieducabili deve intendersi estesa, per coloro che sono portatori di handicap aggiuntivi di natura fisica e/o psichica, anche ad attività strutturate a carattere pre-formativo e di orientamento professionale, nonché a specifici percorsi socio-educativi, da svolgersi in età post-scolare e comunque non necessariamente collegate e/o concomitanti con la frequenza di istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e corsi di istruzione e formazione professionale*

Considerato che questo Ente è tenuto, in forza della normativa anzicitata, ad assicurare tutti i servizi di trasporto e di assistenza specialistica in favore degli studenti (residenti in provincia) con disabilità psico-fisica e/o sensoriale frequentati le scuole secondarie di secondo grado e gli altri istituti superiori ed universitari e i corsi di istruzione e formazione professionale;

Fermo restando i principi posti a base dell'ordinanza TAR Palermo del 05/05/17 n. 625/2017 R. Prov. Cau., che obbliga la Regione Siciliana a stanziare risorse finanziarie adeguate per garantire tale servizio e precisa, altresì, che anche la Corte Costituzionale, con sentenza n.275 del 19 ottobre 2016, si è pronunciata in tal senso.

Atteso che:

- con nota prot. n. 21665 del 30 LUGLIO 2019 questo Ente ha comunicato alla Regione Siciliana il proprio fabbisogno relativo alle attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche per l'anno scolastico 2019/2020, quantificandolo in € 2.748.675,17.
- la Regione Siciliana non ha ancora emanato le norme necessarie per la determinazione dei fabbisogni e dei costi standard e non ha ancora provveduto a determinare ed a trasferire alle ex province le somme necessarie per garantire i servizi in argomento per l'A.S. 2019/2020, servizi con la L.R. sopra citata attratti alle competenze della Regione, ma delegati ai Liberi consorzi Comunali;

Ritenuto necessario, comunque, assicurare i servizi *de quibus* sin dai primi giorni di scuola, con orario a regime, per l'A.S. 2019/20 per un arco temporale compatibile con gli effettivi trasferimenti regionali e sino alla concorrenza delle somme assegnate a questo Ente giusta D.D.G. 284 del 04-mar-19 sul cap. 183355 del Bilancio della Regione Siciliana es. fin. 2019.

Precisato che questo Ente è in attesa, inoltre, di ricevere le ulteriori somme di cui alla nota prot. 19083 del 23/5/2019 (ns. prot. 14393 del 24 maggio 2019) dell'Assessorato della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro – Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali Serv. 5.

Dato atto che nel bilancio di previsione 2019, in corso di approvazione, non è purtroppo possibile appostare ulteriori somme per sopperire all'insufficienza dei fondi regionali;

Premesso che:

- nel corso dei precedenti anni scolastici la erogazione dei servizi assistenziali in oggetto è stata assicurata da questo Ente mediante affidamento a organismi in possesso dei prescritti requisiti di idoneità, professionalità e competenza, preventivamente accreditati con procedura di evidenza pubblica.
- con la deliberazione commissariale, n. 16 del 3 aprile 2019 adottata con i poteri della Giunta, immediatamente esecutiva, è stato confermato per l'anno scolastico 2019/20 il regime dell'accreditamento per l'erogazione dei servizi integrati di assistenza e trasporto in favore degli studenti residenti affetti da disabilità psico-fisica e sensoriale frequentanti gli istituti scolastici di II grado, l'Università e i corsi professionali del territorio provinciale, secondo standards quali-quantitativi rimodulati a cura del dirigente competente, e quindi mediante l'affidamento dei servizi stessi agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale, individuati secondo il criterio della libera scelta da parte dell'utente e affidati per il miglioramento dell'efficienza del servizio, sulla base del maggior numero di preferenze espresse dall'utenza nell'ambito di ciascun istituto scolastico;
- con la stessa anzi citata deliberazione, è stata data direttiva politico-amministrativa di predisporre la formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione dei servizi assistenziali per il triennio 2019/22 con procedura di evidenza pubblica, al fine di consentire l'inserimento di quanti più operatori possibili;
- con determinazione dirigenziale Reg. Gen.n.856 del 30/04/2019 si è provveduto ad approvare l'Avviso Pubblico "PER L'ISCRIZIONE ALL'ALBO DEL LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA GIA' PROVINCIA REGIONALE DEGLI ENTI ACCREDITATI PER L' EROGAZIONE DEI SERVIZI ASSISTENZIALI e DI TRASPORTO IN FAVORE DEGLI STUDENTI DISABILI psico-fisici e sensoriali del territorio provinciale, per il triennio A.S. 2019/2020 – 2020/20121 - 2021/2022
- Con determinazione dirigenziale R.G. n.1083 del 27/05/19, in esito alla procedura di evidenza pubblica appositamente esperita e come da esito espresso nel Verbale prot. n.14550 del 27/05/19, distinto in tre sezioni, è stato approvato, in sostituzione del precedente, il nuovo "Albo Provinciale per l'erogazione in regime di accreditamento dei servizi assistenziali in favore degli studenti disabili", valido sino ad agosto 2022 salvo proroga per ulteriori due anni.

Precisato che nell'ambito dell'accreditamento, il rapporto tra il L.C.C. e l'Affidatario si configura come atto di natura concessoria in forza del quale il L.C.C. conserva la titolarità del servizio, mentre l'Affidatario, nella qualità di soggetto erogatore, assume e svolge sotto la propria responsabilità l'esercizio del servizio pubblico in nome e per conto del L.C.C.

Dato atto che utilizzando il sistema di affidamento sino ad oggi applicato da questo Ente, si stima che le somme impegnate dalla Regione Siciliana in favore di questo Ente consentono di coprire l'intero costo per assicurare i servizi sino al 31 ottobre 2019 assicurando i servizi nella misura di 3 ore di assistenza specialistica pro die per studente disabile assistito;

Considerato che occorre rappresentare nel contempo alla Regione la necessità ed urgenza di integrazione delle somme occorrenti per assicurare i servizi in argomento, senza soluzione di continuità, per l'intero l'anno scolastico 2019/2020;

Preso atto che, è quindi necessario, procedere alla stipula dei contratti con i soggetti accreditati ovvero, nelle more dell'accertamento delle somme necessarie a coprire i costi per tutto l'anno scolastico 2019/2020 procedere alla esecuzione del contratto sotto riserve di legge e, quindi, avviare i servizi sin dai primi giorni di scuola;

Considerato che:

- per l'anno scolastico 2019/2020 le famiglie degli studenti e/o gli allievi maggiorenni portatori di disabilità psicofisica e sensoriale iscritti negli istituti scolastici di secondo grado del territorio provinciale, e n. 2 studenti maggiorenni che hanno richiesto l'inserimento in regime di convitto presso l'istituto A. Gioeni di Catania in quanto frequentanti l'uno un corso di studio universitario e l'altro un corso per acquisire un attestato di qualifica, tutti hanno presentato regolare istanza al Settore I "Polizia Provinciale - Risorse Umane - Servizi Socio Assistenziali" del L.C.C., dalla quale risultano le prestazioni da erogare (servizi di assistenza specialistica all'autonomia e alla comunicazione e/o trasporto), e nel contempo, i primi, hanno liberamente espresso la preferenza per uno degli enti/coop.ve assistenziali fra quelli iscritti all'Albo.
- nell'ottica del contenimento della spesa e di miglioramento dell'efficienza del servizio, per ogni singolo istituto scolastico di istruzione superiore il Libero Consorzio Comunale ritiene di affidare il servizio in argomento all'Organismo accreditato che ha conseguito, per quell'istituto scolastico, il maggior numero di preferenze (in caso di parità, mediante sorteggio) da parte dell'utenza.

Visto il TUEL

Per i superiori motivi, tutto quanto premesso, considerato e ritenuto

DETERMINA

1. Di esprimere il seguente indirizzo politico-amministrativo:
 - a. confermare per l'anno scolastico 2019/20, e per le motivazioni in narrativa, il regime dell'accreditamento per la erogazione dei servizi integrati di assistenza e trasporto in favore degli alunni affetti da disabilità psico-fisica e sensoriale frequentanti gli istituti scolastici di II grado, l'Università e i corsi professionali del territorio provinciale mediante l'affidamento dei servizi stessi agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale;
 - b. avviare dall'inizio dell'anno scolastico 2019/2020 i servizi di trasporto ed assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap psico-fisici e/o sensoriali frequentanti gli istituti scolastici di II grado della Provincia, nonché gli altri servizi legati ai percorsi universitari e/o di orientamento professionale secondo standards quali-quantitativi rimodulati a cura del dirigente competente nei limiti delle somme stanziare dalla Regione Sicilia "Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro".;
 - c. assicurare dall'inizio dell'anno scolastico 2019/20 l'inserimento in istituto di ricovero a convitto, in applicazione della legge n. 149/91, gli studenti maggiorenni, aventi diritto, che ne facciano richiesta, presso sedi presenti nella regione Siciliana;
 - d. subordinare la prosecuzione dei servizi di che trattasi alla verifica degli effettivi trasferimenti regionali necessari nonché di ogni altro trasferimento per garantire gli equilibri di bilancio ed il proseguimento di tutti i servizi indispensabili di competenza dell'Ente;
 - e. demandare al dirigente l'adozione dei provvedimenti gestionali di competenza per dare attuazione al superiore indirizzo in conformità alle previsioni di spesa del bilancio e di rappresentare, nel contempo, alla Regione la necessità ed urgenza di integrazione delle somme occorrenti per assicurare i servizi in argomento, senza soluzione di continuità, per l'intero l'anno scolastico 2019/2020;
2. Dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo Pretorio dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della L n. 69/2009.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Salvatore Piazza

