



# Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA  
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n.1006/2019 del Registro di Settore	OGGETTO: Lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali. <b>Determina a contrarre</b> ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016. – CIG 81365372BE. CUP F27H18002480002
n.2562/2019 del Registro Generale	

### IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

#### VISTI:

- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50, come modificato con la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32.
- Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni (Articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016); e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore:
- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

#### PREMESSO

- che con determinazione dirigenziale n. 933/2019, n. 2409/2019 del registro di settore, assunta al protocollo dell'Ente al n. 35896 del 03/12/2019, è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali dell'importo complessivo di euro 440.000,00;
- che, per l'esecuzione degli interventi in argomento, è necessario avere a disposizione uno strumento attuativo flessibile che consenta l'esecuzione di azioni immediate in caso di necessità non preventivamente definibili;

•che, nel panorama legislativo vigente in materia di opere pubbliche, lo strumento attuativo più idoneo che riveste tali caratteristiche è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 con un unico operatore ai sensi del comma 3;

**ATTESO che**

•la natura degli interventi posti in essere, non permettono il ricorso alla suddivisione in lotti funzionali perché la suddivisione in lotti produrrebbe diseconomie connesse all'affidamento delle lavorazioni a appaltatori differenti e che, in ogni caso, con la presente procedura viene assicurata la partecipazione alla gara alle piccole e medie imprese;

•che, in relazione alla tipologia di intervento in oggetto, appare opportuno predisporre un Accordo Quadro della durata di 12 mesi, da affidare ad un unico soggetto attuatore;

•che, avuto riguardo alle caratteristiche dell'oggetto dell'Accordo Quadro in argomento, può procedersi all'affidamento dei lavori, che dovranno essere contabilizzati "a misura", ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera e, del D.Lgs 50/2016, sulla base del criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 4 lettera a) del Codice;

•che è necessario procedere all'individuazione dell'operatore economico con cui concludere ciascun Accordo Quadro di che trattasi tramite procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma 2;

•che la gara suddetta sarà altresì esperita alle condizioni ed oneri del Capitolato Speciale d'Appalto, Elenco Prezzi e dello Schema di Accordo Quadro;

che il ribasso offerto, sull'Accordo Quadro, non inciderà sulla capienza degli stessi, in quanto verrà applicato sull'elenco prezzi, come sopra definito, lasciando fissi ed inalterati gli importi dei lavori posti a base di gara;

**RITENUTO** opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende espletare la gara con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

**CONSIDERATO che**

A. per parte di motivazione in diritto:

• è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;

• L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 350.568,39 di cui € 2.019,22 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

• questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il "tempo" nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;

• occorre infine ricordare che un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l'azione amministrativa all'importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il

valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

### **RITENUTO**

- opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzata alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull'importo a base d'asta.
- Di individuare i soggetti da invitare alla procedura mediante apposita indagine di mercato con manifestazione di interesse tra operatori in possesso di idonei requisiti di categoria e importi adeguati.

**ACCERTATO** in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013 dell'AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all'obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d'importo superiore ad € 40.000,00;

**VISTO** l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

- **DATO ATTO** che considerato l'importo a base d'asta, l'Ente dovrà versare l'importo di € 225,00 mentre, al concorrente, è richiesto un versamento a titolo di contribuzione a favore dell'A.N.AC di 35,00

### **- DATO ATTO che**

L'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del "giusto" contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..
- L'attuale sistema delle infrastrutture viarie, necessita di riparazioni superiori a quelle previste, pertanto l'Ente si riserva di applicare quanto previsto all'art. 106, c. 2 lett. B del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

### **- DATO ATTO che**

-l'accordo quadro, quale fattispecie disciplinata con l'articolo 54 del D.lgs 50/2016, non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo, pertanto, l'adozione dell'impegno di spesa all'avvio della procedura essendo lo stesso un impegno in itinere, rispetto a procedure

ancora non pervenute a conclusione e si converte poi nell'impegno vero e proprio, con l'adozione della determina di aggiudicazione e alla stipulazione dei contratti attuativi con imputazione all'esercizio cui si riferisce, che comunque troveranno capienza al Cap. 2020 del Bilancio 2019 -che l'appalto sarà affidato nelle forme della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016, con le modalità stabilite dall'art. 36, comma 2 lett. C-bis) del D.Lgs 50/2016 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell' art. 95 comma 4 del citato decreto legislativo;

DATO ATTO che

- è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;

- in osservanza alle disposizioni della legge n. 266/2005 (legge finanziaria 2006) e alle indicazioni di cui alla deliberazione 1 marzo 2009 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici oggi denominata ANAC, è obbligatorio il pagamento in favore della predetta Autorità del contributo "SIMOG" per attivazione del sistema informativo di monitoraggio delle gare, che varia in funzione dell'importo a base d'asta di ogni singola Gara, ed esso è per la gara in oggetto pari a € € 225,00;

- **PRECISATO** che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

Propone

1. di avviare la procedura di scelta del concorrente a cui affidare l'accordo quadro dei lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali;
2. di dare atto che, lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione degli interventi in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;
3. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, mediante espletamento della gara con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii
4. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali, parte integrante e sostanziale del presente atto.
5. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara
6. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
7. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
8. di dare atto che l'accordo quadro, quale fattispecie disciplinata con l'articolo 54 del D.lgs 50/2016, non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo, pertanto, l'adozione dell'impegno di spesa all'avvio della procedura essendo lo stesso un impegno in itinere, rispetto a procedure ancora non pervenute a conclusione e si converte poi nell'impegno vero e proprio, con l'adozione della determina di aggiudicazione e alla stipulazione dei contratti attuativi

con imputazione all'esercizio cui si riferisce, che comunque troveranno capienza al Cap. 2020 del Bilancio 2019

9. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;

10. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento  
(dott. Emanuele Criscione)

### **IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem

- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatorie;

### **DETERMINA**

1. di avviare la procedura di scelta del concorrente a cui affidare l'accordo quadro dei lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali;

2. di dare atto che, lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione degli interventi in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;

3. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, mediante espletamento della gara con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii

4. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di regimentazione delle acque meteoriche a protezione delle sedi stradali di competenza provinciali, parte integrante e sostanziale del presente atto.

5. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara

6. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.

7. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.

8. di dare atto che l'accordo quadro, quale fattispecie disciplinata con l'articolo 54 del D.lgs 50/2016, non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo, pertanto, l'adozione dell'impegno di spesa all'avvio della procedura essendo lo stesso un impegno in itinere, rispetto a procedure ancora non pervenute a conclusione e si converte poi nell'impegno vero e proprio, con l'adozione della determina di aggiudicazione e alla stipulazione dei contratti attuativi con imputazione all'esercizio cui si riferisce, che comunque troveranno capienza al Cap. 2020 del Bilancio 2019

9. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;

10. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE  
(dott. ing. Carlo Sinatra)