



Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 377/2020 del Registro Generale	OGGETTO: Accordo quadro dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016. CIG 82073718CD. CUP F49E19000800003
n. 132/2020 del Registro di Settore	

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

PREMESSO che

che con determinazione dirigenziale n. 2573/1011 prot. n. 38105 del 16/12/2019, venne affidato al geom. Biagio Tummino in qualità di RUP; all'arch. Virginia Ciccarella e al geom. Giovanni Tomasi l'incarico della realizzazione dell'intervento "dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020":

- DATO ATTO che con determinazione dirigenziale n. 1084/19, n. 2825/19 del registro generale delle determinazioni, protocollata in data 31/12/2019 al n. 0039813 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di Accordo quadro dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020 del 19/12/2019 di € 79.370,29;

Il progetto del detto intervento, ammonta ad € 79.370,29, così distinti:

a)	per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 58.800,31	
	per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ <u>2.000,00</u>	
	importo complessivo dei lavori	€ 60.800,31	€ 60.800,31
b)	somme a disposizione dell'Amministrazione per:		
-	I.V.A.	€ 13.376,07	
-	incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	€ 1.216,01	
-	Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	€ 3.147,90	
-	Polizza assicurativa dipendenti	€ 800,00	
-	Contributo ANAC/SIMOG	€ <u>30,00</u>	
	totale somme a disposizione	€ 18.569,98	€ 18.569,98
	IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€ 79.370,29

PREMESSO che si rende necessario procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto;

DATO ATTO che:

- 1) l'esiguo importo stanziato e la natura degli interventi posti in essere, non permettono il ricorso alla suddivisione in lotti funzionali perché la suddivisione in lotti produrrebbe diseconomie connesse all'affidamento delle lavorazioni a appaltatori differenti e che, in ogni caso, con la presente procedura viene assicurata la partecipazione alla gara alle piccole e medie imprese;
- 2) in relazione alla tipologia di intervento in oggetto, appare opportuno predisporre un Accordo Quadro, da affidare ad un unico soggetto attuatore;
- 3) avuto riguardo alle caratteristiche dell'oggetto dell'Accordo Quadro in argomento, può procedersi all'affidamento dei lavori, che dovranno essere contabilizzati "a misura", ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera e, del D.Lgs 50/2016, sulla base del criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 comma 4 lettera a) del Codice;
- 4) è necessario procedere all'individuazione dell'operatore economico con cui concludere l'Accordo Quadro di che trattasi tramite procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma 2;
- 5) la gara suddetta sarà altresì esperita alle condizioni ed oneri dello: 1) "Schema di Accordo Quadro", 2) "Capitolato Speciale d'Appalto" e 3) "Analisi prezzi ed Elenco Prezzi unitari";
- 6) il ribasso offerto, sull'Accordo Quadro, non inciderà sulla capienza delle risorse destinate all'intervento, in quanto verrà applicato sull'elenco prezzi, come sopra definito, lasciando fissi ed inalterati gli importi dei lavori posti a base di gara;
- 7) l'appalto avrà la durata di mesi dodici (12), o fino all'esaurimento dei fondi del presente appalto, decorrente dalla data del verbale di consegna degli interventi.

RITENUTO opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende espletare la gara mediante affidamento diretto con procedura semplificata di cui alla lettera b) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016

CONSIDERATO che

A. per parte di motivazione in diritto:

- è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;
- L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 60.800,31 di cui € 2.000,00 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

- questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il "tempo" nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;

- occorre infine ricordare che un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l'azione amministrativa all'importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

RITENUTO opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzata alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull'importo a base d'asta.

I soggetti da invitare alla procedura verranno individuati mediante estrazione randomizzata di n. dieci operatori economici utilmente iscritti all'Albo Fornitori di fiducia dell'Ente – Sezione Lavori, iscritti per categoria e importi adeguati.

ACCERTATO

- in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013 dell'AVCP (oggi A.N.AC.),
- che la presente procedura è soggetta all'obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d'importo superiore ad € 40.000,00;

VISTO l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

- **DATO ATTO** che considerato l'importo a base d'asta, l'Ente dovrà versare il contributo di € 30,00, mentre non è richiesto, al concorrente, alcun versamento a titolo di contribuzione a favore dell'A.N.AC. trattandosi di appalto con importo a base di gara inferiore ad € 150.000 euro I.V.A. esclusa,

DATO ATTO che

L'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di Accordo quadro dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del "giusto" contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che

offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..

- L'attuale sistema delle infrastrutture viarie, necessita di riparazioni superiori a quelle previste, pertanto l'Ente si riserva di applicare quanto previsto all'art. 106, c. 2 lett. B del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

DATO ATTO altresì che

- a) l'impegno di spesa è compreso nei limiti delle disponibilità esistenti nei capitoli di competenza; che i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con il piano dei pagamenti;
- b) i relativi provvedimenti saranno adottati in tempi utili a consentire il completamento dell'intera procedura di spesa entro i termini di scadenza del pagamento;
- c) che la spesa per il presente intervento è assistita
 - a. Per € 57.370,29 a valere sul cap. 871/2019 giusto impegno n. 3969/2019 assunto con determina 1084/19 , n. _2825/19 del registro generale delle determinazioni, protocollata in data 31/12/2019 al n. 0039813
 - b. Per la differenza, sarà assunto apposito provvedimento quando sarà certa l'obbligazione e si conoscerà l'esatto ammontare della stessa.
- d) che l'appalto sarà affidato nelle forme della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016, con le modalità stabilite dall'art. 36, comma 2 lett. C) del D.Lgs 50/2016 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell' art. 95 comma 4 del citato decreto legislativo;

DATO ATTO che

- è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;
- in osservanza alle disposizioni della legge n. 266/2005 (legge finanziaria 2006) e alle indicazioni di cui alla deliberazione 1 marzo 2009 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici oggi denominata ANAC, è obbligatorio il pagamento in favore della predetta Autorità del contributo "SIMOG" per attivazione del sistema informativo di monitoraggio delle gare, che varia in funzione dell'importo a base d'asta di ogni singola Gara, ed esso è per la gara in oggetto pari a € 30,00;

- PRECISATO che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

PROPONE

1. Di avviare le procedure di gara e stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dell'Accordo quadro dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020 mediante affidamento diretto con procedura semplificata di cui alla lettera b) del'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016
2. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. di dare atto che lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione della prestazione in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi o

comunque fino all'esaurimento delle somme stanziare, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;

4. Di dare atto che alla presente procedura saranno invitati almeno n. 10 (dieci) operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura automatizzata mediante estrazione randomizzata dall'elenco delle imprese abilitate per lavori OG1, elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara;
5. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
6. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
7. Di dare atto che la spesa per il presente intervento è assistita
 - a. Per € 57.370,29 a valere sul cap. 871/2019 giusto impegno n. 3969/2019 assunto con determina 1084/19 , n. _2825/19 del registro generale delle determinazioni, protocollata in data 31/12/2019 al n. 0039813
 - b. Per la differenza, sarà assunto apposito provvedimento quando sarà certa l'obbligazione e si conoscerà l'esatto ammontare della stessa
8. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
9. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento
(dott. Emanuele Criscione)

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem
- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatiche;

DETERMINA

1. Di avviare le procedure di gara e stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dell'Accordo quadro dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020 mediante affidamento diretto con procedura semplificata di cui alla lettera b) del'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016
2. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e messa in sicurezza degli edifici patrimoniali di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa – Anno 2020, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.

3. di dare atto che lo strumento attuativo più idoneo per la realizzazione della prestazione in oggetto è l'Accordo Quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, della durata di 12 mesi o comunque fino all'esaurimento delle somme stanziare, con un unico operatore ai sensi del comma 3, operatore economico da individuare mediante procedura negoziata sottosoglia di cui all'art. 36, comma del D.Lgs 50/2016;
4. Di dare atto che alla presente procedura saranno invitati almeno n. 10 (dieci) operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura automatizzata mediante estrazione randomizzata dall'elenco delle imprese abilitate per lavori OG1, elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara;
5. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
6. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
7. Di dare atto che la spesa per il presente intervento è assistita
 - a. Per € 57.370,29 a valere sul cap. 871/2019 giusto impegno n. 3969/2019 assunto con determina 1084/19 , n. _2825/19 del registro generale delle determinazioni, protocollata in data 31/12/2019 al n. 0039813
 - b. Per la differenza, sarà assunto apposito provvedimento quando sarà certa l'obbligazione e si conoscerà l'esatto ammontare della stessa
8. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
9. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
(dott. ing. Carlo Sinatra)