



Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 360/2019 del Registro di Settore	OGGETTO: lavori di ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 - 2015 progetto di € 89.720,92 - CIG 7899991ECB - CUP F69J15000890002. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016.
n. 918/2019 del Registro Generale	

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

VISTI:

- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50, “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”
 - Il D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56. - Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.
 - Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni (Articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016);
- e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore:
- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
 - la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
 - la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.

VISTO l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

CONSIDERATO, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;
- b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs 50/2016, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1 del predetto D.Lgs 50/2016

RILEVATO, pertanto, che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del d.lgs 50/2016;

PREMESSO che

- con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 64 del 04/03/2015 venivano riprogrammate le risorse ex FAS 2000/2006 per gli interventi nel settore stradale di competenza delle ex Province Regionali;
- con la Deliberazione n.14 del 21/01/2016 la Regione Siciliana prendeva atto del programma di intervento proposto dal Libero Consorzio Comunale di Ragusa e approvava la ripartizione del finanziamento in favore dello stesso Ente;
- con la Deliberazione del Commissario Straordinario n.54 del 05/05/2016 veniva approvato il programma di cui trattasi composto da dodici interventi prioritari da finanziare con le risorse ex FAS 2000/2006, tra i quali è presente quello in oggetto;
- l'intervento di cui trattasi è inserito nell'elenco delle opere di importo inferiore a 100.000,00 euro del vigente Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2016/2018, approvato dal Commissario Straordinario con i poteri dell'Organo Assembleare con deliberazione n. 2 dell'08/03/2016;
- il progetto definitivo dell'intervento in oggetto veniva approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n.67 del 17/06/2016;
- il progetto ESECUTIVO dell'intervento in oggetto veniva approvato con Determinazione dirigenziale n. 786/16, n. 1965/16 del registro generale delle determinazioni assunta al protocollo dell'Ente al n 29554 del 30/09/2016

DATO ATTO che si rende necessario procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto;

RITENUTO opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende avvalersi della procedura negoziata di cui alla lettera b) del'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

CONSIDERATO che

A. per parte di motivazione in diritto:

- è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;
- L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 69.770,08 di cui € 1.881,08 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs 50/2016, che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

- questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il "tempo" nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;
- occorre infine ricordare che un'azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di

adeguare l'azione amministrativa all'importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

RITENUTO opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzato alla selezione del soggetto al quale verrà affidato l'appalto dei lavori in narrativa, finalizzato alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno 3 operatori economici (*procedura avviata in vigore del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32*), individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull'importo a base d'asta.

DATO ATTO che i soggetti da invitare alla procedura verranno individuati mediante estrazione randomizzata dal software "cOTTIMO2016" di n. 10 (dieci) operatori economici utilmente iscritti all'Albo Fornitori di fiducia dell'Ente – Sezione Lavori, iscritti per categoria e importi adeguati. di idonei requisiti di categoria e importi adeguati.

ACCERTATO in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013 dell'AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all'obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d'importo superiore ad € 40.000,00;

VISTO l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

DATO ATTO che considerato l'importo a base d'asta, l'Ente dovrà versare il contributo di € 30,00, mentre non è richiesto, al concorrente, alcun versamento a titolo di contribuzione a favore dell'A.N.AC. trattandosi di appalto con importo a base di gara inferiore ad € 150.000 euro I.V.A. esclusa;

DATO ATTO che l'incarico della progettazione dell'intervento è stato affidato al dipendente geom. Gaetano Trovato. Responsabile unico del procedimento (RUP) di realizzazione dell'intervento in questione è il sig. ing. Giancarlo Dimartino.

DATO ATTO che

- con determinazione dirigenziale n. 786/2016 , n. 1965/2016 del registro generale delle determinazioni, protocollata in data 30/09/2016 al n. 29554 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 – 2015;
- Il progetto del detto intervento, datato 28/09/2016, con oggetto ammonta ad € 89.720,92, così distinti:

a) per lavori a base d'asta soggetti a ribasso.....	€ 67.889,00	
per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.....	€ 1.881,08	
importo complessivo dei lavori.....	€ 69.770,08	€ 69.770,08
- b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:

- I.V.A.....	€ 15.349,42	
- Spese tecniche.....	€ 1.116,32	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA).....	€ 2.119,42	
- Contributo ANAC.....	€ 30,00	
- Imprevisti e arrotondamento.....	€ 835,68	
- Prove di laboratorio.....	€ 500,00	
totale somme a disposizione	€ 19.950,84	<u>€ 19.950,84</u>
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€ 89.720,92

Sul detto progetto sono stati emessi i seguenti pareri, verifiche e validazioni:

- verifica del progetto esecutivo del 19/09/2016 prot 28136;
- Validazione del progetto esecutivo del 19/09/2016 prot. 28185;
- Parere Tecnico favorevole del 28 del 19/09/2016 prot. 28177;

VISTO il Parere di cui all'art.10 comma 4 della L.R. 12/2011 emesso dal RUP Ing. Giancarlo Dimartino, che con riferimento all'intervento in oggetto, già approvato con i prezzi di cui al prezzario regionale 2013, ritiene che detto progetto non necessita di aggiornamento al nuovo prezzario regionale 2019 in quanto la variazione rilevata non è economicamente significativa.

DATO ATTO che l'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 - 2015;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del "giusto" contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..
- L'attuale sistema delle infrastrutture viarie, necessita di riparazioni superiori a quelle previste, pertanto l'Ente si riserva di applicare quanto previsto all'art. 106, c. 2 lett. B del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

DATO ATTO altresì che

- a) La copertura finanziaria è garantita dalle risorse ex FAS 2000/2006 di cui alle Deliberazioni della Giunta Regionale n.64 del 04/03/2015 e n.14 del 21/01/2016, giusto DDG n. 000488 del 01/04/2019, Codice Operazione SI 1 18241, dell'importo complessivo di € 89,720,92, è assunto sul Capitolo di spesa 672469 - Spese per lo svolgimento delle attività previste dall'Accordo di Programma Quadro (APQ) - Testo Coordinato e integrato per il Trasporto Stradale - II Atto integrativo Interventi sulla rete viaria secondaria siciliana - del Bilancio della Regione Siciliana l'impegno di € 63.038,05 per l'esercizio finanziario 2019, codice finanziario U. 2.03.01.02.002, e di € 26.682,87 sul Capitolo 672475 - Spese per il rafforzamento delle connessioni con la rete globale delle aree interne Asse 5 del Piano di Azione e Coesione (Programma Operativo Complementare POC) 2014-2020" del Bilancio della Regione Siciliana, codice finanziario U. 2.03.01.02.002, per l'esercizio finanziario 2019;
- b) i relativi provvedimenti saranno adottati in tempi utili a consentire il completamento dell'intera procedura di spesa entro i termini di scadenza del pagamento;

- c) Per lavori di importo pari superiore a 40.000 euro e fino a 150.000 euro, l'affidamento mediante procedura negoziata avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di operatori economici, individuati con procedura automatizzata mediante estrazione dal software "cOTTIMO2016" elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara.

DATO ATTO che

- è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;
- in osservanza alle disposizioni della legge n. 266/2005 (legge finanziaria 2006) e alle indicazioni di cui alla deliberazione 1 marzo 2009 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici oggi denominata ANAC, è obbligatorio il pagamento in favore della predetta Autorità del contributo "SIMOG" per attivazione del sistema informativo di monitoraggio delle gare, che varia in funzione dell'importo a base d'asta di ogni singola Gara, ed esso è per la gara in oggetto pari a € 30,00;

- PRECISATO che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

PROPONE

1. di provvedere alla scelta del contraente, mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs 50/2016, relativamente all'affidamento dei ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 - 2015 mediante procedura negoziata di cui alla lettera b) dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016.
2. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 - 2015, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. Di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 10 (dieci) operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura automatizzata mediante estrazione dal software "cOTTIMO2016" elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara;
4. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
5. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
6. Di dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa in quanto la copertura finanziaria è garantita dalle risorse ex FAS 2000/2006 di cui alle Deliberazioni della Giunta Regionale n.64 del 04/03/2015 e n.14 del 21/01/2016, giusto DDG n. 000488 del 01/04/2019, come in premessa meglio dettagliato;
7. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
8. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi ed agli effetti dell'art.6 della L.R. 30.04.1991, n.10, si attesta che nella formazione della proposta di determinazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità e i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata eseguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento
(dott. Emanuele Criscione)

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem
- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatiche;

DETERMINA

1. di provvedere alla scelta del contraente, mediante procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs 50/2016, relativamente all'affidamento dei ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 - 2015 mediante procedura negoziata di cui alla lettera b) del'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016.
2. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto ripristino delle condizioni di sicurezza della transitabilità nella S.P. 89 Marina di Ragusa - Donnalucata (interna) compromessa dalle intemperie della stagione invernale 2014 - 2015, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. Di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 10 (dieci) operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura automatizzata mediante estrazione dal software "cOTTIMO2016" elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara;
4. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
5. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
6. Di dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa in quanto la copertura finanziaria è garantita dalle risorse ex FAS 2000/2006 di cui alle Deliberazioni della Giunta Regionale n.64 del 04/03/2015 e n.14 del 21/01/2016, giusto DDG n. 000488 del 01/04/2019, come in premessa meglio dettagliato;
7. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
8. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
(dott. ing. Carlo Sinatra)