# Libero Consorzio comunale di Ragusa

## Relazione illustrativa tecnico-finanziaria inerente la sottosezione 3.3. del P.I.A.O. relativa alla programmazione dei fabbisogni di personale 2026/2028.

**(Prot. N. 17422 del 11/08/2026)**

**Allegato "6" parte integrante e sostanziale del PIAO 2026/2028 approvato con determinazione della Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa**
**RG n. 293/2026**

**Libero Consorzio Comunale di Ragusa**
www.provincia.ragusa.it

**SETTORE 3° - FINANZE E CONTABILITÀ**
IL DIRIGENTE

AL DIRIGENTE DEL SETTORE V
Gestione risorse umane, turismo,
cultura e sviluppo locale
Dott. Raffaele Falconieri

AL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Vito Bonanno

**Relazione illustrativa tecnico-finanziaria inerente la sottosezione 3.3. del P.I.A.O. relativa alla programmazione dei fabbisogni di personale 2026/2028.**

Considerato che l'Amministrazione Provinciale intende attuare strategie di open government e sviluppo di profili professionali innovativi con l'assunzione della figura professionale del "Social Media e Digital Manager", che non può essere individuata tra il personale in servizio, si rende necessaria, al fine di assicurarne il finanziamento, la revoca della selezione attualmente in itinere della figura professionale di "Specialista della comunicazione istituzionale e di rapporti con i media" (revoca da effettuarsi con successivo provvedimento predisposto dalla direzione competente) e garantire pertanto l'invarianza della spesa.
Per quanto sopra esposto si rielabora presente relazione, in sostituzione della precedente recante prot. n. 11385 del 4-6-2026, contenente le opportune modifiche.

Gli organi di vertice degli enti locali, in tema di assunzioni, sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, finalizzandola alla riduzione programmata delle spese del personale, secondo quanto previsto dall'art. 91 del D.Lgs 267/2000.

Il vigente quadro normativo in materia di spese di personale delle amministrazioni locali delinea i vincoli e i limiti assunzionali inderogabili ponendoli quali principi di coordinamento della finanza pubblica per il perseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa e di risanamento dei conti pubblici e, inoltre, prevede che i limiti e i vincoli debbano essere tenuti in debita considerazione nell'ambito della programmazione dei fabbisogni di personale in quanto devono orientare le scelte amministrative e gestionali dell'ente al perseguimento degli obiettivi di riduzione di spesa.

Con riferimento ai limiti alla spesa di personale l'articolo 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della L. 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*), contiene la disciplina vincolistica in materia di spese di personale degli enti soggetti a patto di stabilità, (ora soggetti al "pareggio di bilancio", come previsto dalla Legge di Stabilità 2016).

In particolare a mente del sopracitato articolo 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della L. 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*) si precisa che la spesa del personale sostenuta nell'anno 2025, ultimo anno rendicontato, è uguale ad € 12.139.216,47 e che quindi rientra nel limite del valore medio 2011, 2012 e 2013 pari ad € 17.860.801,42. Anche la spesa potenziale massima della dotazione organica, al netto degli incrementi apportati dai rinnovi contrattuali, rientra nel suddetto limite essendo pari a € 17.788.462,17.

Capacità assunzionali

Nei confronti degli enti di area vasta della Regione siciliana, lungi dal configurarsi "vuoti di vincolo" (cfr. Corte dei Conti Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione, sentenza n. 7/2022/DELC) **continua a trovare applicazione**, in materia di capacità e limiti assunzionali, il regime fondato sul turn-over, la cui disciplina risiede, nell'art. 3, commi da 5 a 5-sexies, del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 come espresso con parere dalla Deliberazione della Corte dei Conti Sezione di controllo per la Regione siciliana n. 121/2022 PAR del 14/07/2022 a seguito apposita richiesta del Libero Consorzio Comunale di Trapani.

Allo stato attuale la normativa vigente in materia per gli anni 2026-2028 determina le capacità assunzionali per le città metropolitane e i liberi consorzi comunali siciliani al 100% dei risparmi derivanti dalle cessazioni dell'anno precedente e dell'anno in corso a cui si aggiungono i resti assunzionali del quinquennio precedente non utilizzati.

In base alla previsione della deliberazione della sezione autonomie della Corte dei Conti n. 17/2019 il riferimento al quinquennio precedente è da intendersi in senso dinamico, con scorrimento e calcolo dei resti, a ritroso, rispetto all'anno in cui si intende effettuare le assunzioni.

In base all'art. 3, commi da 5 a 5 sexies del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 il Libero Consorzio Comunale di Ragusa determina le proprie capacità assunzionali per il triennio 2026-2028, considerati gli utilizzi già programmati nel triennio 2025/2027, pur sempre entro i limiti alla spesa imposti dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e, 557 quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296, entro i seguenti parametri di spesa, corrispondenti al 100% del personale di ruolo cessato nell'anno precedente, oltre ai resti assunzionali del quinquennio 2025-2021, mentre le cessazioni programmate nelle annualita' 2026-2027 vengono riportate nell'esercizio successivo, e, pertanto, per una spesa complessiva al lordo degli oneri riflessi, così determinata:

| ANNI | RESTI ANNUALI | QUOTA ANNUALE | RESTI ANNI PRECEDENTI DA DETRARRE | SPESA SOSTENIBILE | RESTI |
|---|---|---|---|---|---|
| 2026 | 570.658,75 | 1.621.046,51 | | * 687.046,17 | 1.504.659,09 |
| 2027 | 1.504.659,09 | 220.760,59 | 667.806,94 | * 282.198,30 | 775.414,44 |
| 2028 | 775.414,44 | 491.458,04 | 467.927,85 | ** 491.458,04 | 307.486,59 |

Si precisa che nella colonna resti annuali sono già decurtate tutte le assunzioni programmate nell'anno 2025, ancorchè le procedure correlate non risultano ancora completate e che nella colonna "QUOTA ANNUALE" anno 2026 l'importo di € 1.621.046,51 comprende le somme relative alle cessazioni riguardanti le progressioni verticali svolte nel 2025.

* spesa programmata
** spesa programmabile

## Equilibri di bilancio / sostenibilità finanziaria in riferimento alle capacità assunzionali dell'Ente

Pur risultando disponibili capacità assunzionali sotto il profilo normativo e dei parametri previsti dalla legislazione vigente, l'Ente non dispone attualmente di risorse finanziarie sufficienti a consentirne l'integrale utilizzo.

La possibilità giuridica di procedere alle assunzioni non coincide, pertanto, con la concreta sostenibilità finanziaria delle stesse, che deve essere valutata nel quadro complessivo degli equilibri di bilancio e della capacità dell'Ente di garantire la copertura stabile e continuativa della relativa spesa

L'attivazione di tutte le assunzioni teoricamente consentite determinerebbe infatti un incremento della spesa corrente non compatibile con gli equilibri di bilancio e con gli obiettivi di sostenibilità finanziaria dell'Ente nel medio-lungo periodo.

L'attuale struttura del bilancio provinciale presenta un elevato grado di rigidità determinato dalla significativa incidenza delle spese obbligatorie e incomprimibili, quali:

- spese per il personale già in servizio;
- rimborso di prestiti e oneri finanziari;
- contratti di servizio e obbligazioni pluriennali;
- spese connesse all'esercizio delle funzioni fondamentali dell'Ente;
- altri costi fissi necessari al mantenimento dei livelli essenziali dei servizi.

Tale situazione limita la disponibilità di risorse correnti liberamente destinabili al finanziamento di nuove assunzioni

Pertanto, le capacità assunzionali devono essere considerate come un limite massimo teorico e non come un obbligo o una possibilità automaticamente esercitabile.

Alla luce delle valutazioni sopra esposte, si rileva che:

- l'Ente possiede capacità assunzionali teoricamente disponibili secondo la normativa vigente;
- la rigidità della struttura del bilancio e la limitata disponibilità di risorse correnti impediscono l'utilizzo integrale di tali capacità;
- le eventuali assunzioni dovranno essere programmate in misura compatibile con gli equilibri finanziari dell'Ente e con l'effettiva disponibilità delle risorse necessarie alla copertura della spesa;
- la programmazione del fabbisogno di personale sarà pertanto definita secondo criteri di prudenza finanziaria, garantendo prioritariamente la salvaguardia degli equilibri di bilancio e la continuità dei servizi istituzionali. In particolare la spesa sostenibile/programmata su base annua, per l'anno 2026 è pari ad € 687.046,17, per l'anno 2027 € 282.198,29, per l'anno 2028 per € 491.458,04.

Si rappresenta che l'utilizzazione delle somme per gli esercizi 2027 e 2028 è subordinata alla effettiva fuoriuscita del personale come da previsione.

Si attesta che gli stanziamenti del bilancio 2026/2028 approvato con delibera n.34 del 11/12/2025 del L.C.C. di Ragusa, al macroaggregato 101 per emolumenti ed oneri, e al macroaggregato 102 per l'Irap comprendono le somme previste quali spese sostenibili/capacità assunzionali. Pertanto sussiste la copertura finanziaria nei limiti delle somme sopra indicate per gli anni 2026, 2027 e 2028.
Si attesta altresì che:

- La spesa per il personale sostenuta nell'anno 2025 (ultimo anno rendicontato) e le relative assunzioni rispettano i vincoli disposti dall'art.3 commi 5 e 5 quater del D.L. n. 90/2014.
- Nell'anno 2025 e nei precedenti è stato rispettato l'obbligo di riduzione della spesa del personale, disposto dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006, rispetto al valore medio del triennio 2011/13.
- E'stato rispettato il limite di cui all'art.23, comma 2 del D.Lgs. n.75 del 2017 (Risorse destinate al trattamento accessorio).
- Sono state rispettate le regole attinenti la trasmissione dei Bilanci alla BPAP.

Nel caso in cui dovessero emergere criticità in riferimento a intervenute modifiche legislative o in relazione a squilibri nel bilancio di previsione in corso di gestione si provvederà tempestivamente a darne comunicazione.

Il Funzionario Responsabile
(Pietro Criscione)
(sottoscrizione elettronica semplice art.3, punto 1, n. 10 regolamento Eidas)

Il Dirigente
Dott. Giuseppe di Giorgio

ID
Giuseppe Di Giorgio
11/08/2026 13:16:04 UTC+0200