



# LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA

già Provincia Regionale di Ragusa

Prot. 13002

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

28 GIU. 2022

nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa  
(art. 51, co. 1, L.R. 4.8.2015 n. 15, come novellato da art. 1, co. 1 lett. B) L.R. 18.12.2021 n. 31)

**DETERMINAZIONE REGISTRO GENERALE N. 1518/2022**

**DETERMINAZIONE STAFF DI PRESIDENZA N. 94/2022**

**OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022-2024.**

## IL DIRIGENTE

**Settore 1 -Polizia Provinciale- Risorse Umane-Servizi Socio-Assistenziali**

### PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

#### Premesso:

- che l'art. 39, comma 1, della legge n. 449/1997 stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti **alla programmazione triennale del fabbisogno di personale**, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette;
- che l'art. 91, co. 1, del D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267 stabilisce che *“gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.”* ;

**Premesso** che il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165, all'art. 6 statuisce:

- al comma 1 che *“Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.”*;
- al comma 2 che: *“Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in*

coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività' e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter.....Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.”

- al comma 3 che: “In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter”;

- al comma 4 che: “... il piano triennale dei fabbisogni adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti. Nell'adozione degli atti di cui al presente comma, è assicurata la preventiva informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.”;

- al comma 6 che: “Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale.”;

- che l'art. 6-ter (Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale) del citato D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 statuisce che: “ Con decreti di natura non regolamentare adottati dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definite, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, linee di indirizzo per orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale ai sensi dell'articolo 6, comma 2, anche con riferimento a fabbisogni prioritari o emergenti di nuove figure e competenze professionali”;

Vista la legge 7.04.2014, n. 56 (c.d. legge Delrio) che ha dettato un'ampia riforma in materia di enti locali, prevedendo l'istituzione e la disciplina delle città metropolitane e la ridefinizione del sistema delle province;

**Ritenuto**, allo stato attuale:

- che il legislatore siciliano, continuando il processo riformatore iniziato con la L.r. 27-3-2013 n. 7 e proseguito con la L.r. 24-3-2014 n. 8, con la successiva L.r. 4-8-2015 n. 15 “Disposizioni in materia di liberi Consorzi comunali e Città metropolitane” ha istituito nella Regione Siciliana i liberi Consorzi comunali e, tra gli altri, il Libero Consorzio Comunale di Ragusa;
- che successivamente è stata approvata anche la L.R. 1 aprile 2016, n. 5 “Modifiche alla legge regionale 4 agosto 2015, n. 15 Disposizioni in materia di liberi Consorzi comunali e Città metropolitane”;
- che l'art. 27 (funzioni proprie del Libero Consorzio Comunale) cit. l.r. 15/2015 stabilisce che “Il libero Consorzio comunale, quale ente di area vasta, è titolare, **oltre che delle funzioni già spettanti alle ex province regionali ai sensi della normativa vigente, delle seguenti funzioni proprie già attribuite, ai sensi dell'articolo 13 della legge regionale 6 marzo 1986, n. 9 e successive modifiche ed integrazioni, alle ex province regionali alla data di entrata in vigore della presente legge: ...**”
- che l'art. 32 (conferimento di ulteriori funzioni) cit. l.r. 15/2015 prevede che “Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge la Regione, con le modalità di cui all'articolo 35 della legge regionale 15 maggio 2000, n. 10, conferisce ai liberi Consorzi comunali ed alle Città metropolitane le funzioni in materia di edilizia popolare abitativa, di vigilanza sull'attività dei consorzi di bonifica e di motorizzazione civile”;

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

- che l'art. 37 cit. L.R. 15/2015 "Disposizioni sul personale" prevede che: "*I liberi Consorzi comunali.....stabiliscono, in relazione alle funzioni ad essi attribuite, le dotazioni organiche entro tre mesi dalla definizione da parte dell'Osservatorio dei criteri di cui all'art. 25.*";
- che l'art. 1 c. 11 della L.R. 12-5-2020 n. 9 "Legge di stabilità regionale 2020-2022" pubblicata nella GURS n. 28 del 14-5-2020 **ha abrogato** l'art. 2 comma 1 della L.R. n. 27 del 29-12-2016 il quale prevedeva che: "*la dotazione organica delle Città metropolitane e dei Liberi Consorzi comunali è stabilita, a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, in misura corrispondente alla spesa del personale di ruolo al 31 dicembre 2015 ridotta complessivamente del 15 per cento. ....*";
- che il co. 8 del citato art. 1 della L.R. 12-5-2020 n. 9 " Legge di stabilità regionale 2020-2022" stabilisce che "*Ai sensi dell'art. 5 del decreto legge 19 giugno 2015, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2015 n. 125 e successive modifiche ed integrazioni **il personale di polizia locale** necessario per l'esercizio delle funzioni fondamentali dei liberi Consorzi di comuni e delle Città metropolitane è individuato in quello in servizio presso ciascun ente alla data del **31 dicembre 2015***";
- che questo Ente, gestore di Riserve Naturali per conto della Regione Siciliana, ha adottato con i poteri della Giunta la deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 dell'8-1-2020 avente ad oggetto "*Prosecuzione fino al 31-12-2021 delle attività socialmente utili svolte dagli 11 soggetti utilizzati presso le Riserve Naturali inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1 della L.r. 5/2014 DELIBERA IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA.*" ;

**Rilevato** che il processo riformatore avviato con la superiore normativa e che ha coinvolto questo Libero Consorzio Comunale di Ragusa, già Provincia Regionale di Ragusa, non è ancora concluso;

**Rilevato** che, alla luce della su citata normativa regionale, allo stato permane ancora il riferimento all'Osservatorio Regionale di cui all'art. 25 della LR 15/2015, richiesto di svolgere "*una ricognizione delle entrate nonché delle spese necessarie allo svolgimento delle funzioni attribuite agli enti di area vasta*" nonché di definire "*i criteri per la riallocazione delle funzioni e delle risorse finanziarie, umane e strumentali, anche sulla base di parametri perequativi di natura economico-demografica*";

**Vista** la deliberazione commissariale, rilevante in questa sede, n. 40 del 12-5-2021 avente ad oggetto: "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2021-2023. Del. I.E." con la quale, tra l'altro:

- è stata approvata la nuova dotazione organica teorica dell'ente apportando la modificazione conseguente all'applicazione dell'art. 18 *bis* (Istituzione nuovi profili per le attività di comunicazione e informazione) CCNL 21.5.2018 Comparto Funzioni Locali e la riduzione di posti al fine di ricondurre la spesa teorica del personale all'interno del tetto di cui all'art.1 comma 557 *quater* L.296/2006 (spesa mediamente sostenuta nel triennio 2011/2013) e precisamente con un costo teorico di euro 17.818.054,87, nel pieno rispetto del tetto della spesa del personale mediamente sostenuta nel triennio 2011/2013 (euro 17.860.801,42);

- è stata prevista la definizione della procedura di assunzione a tempo indeterminato, a 36 ore sett.li ex L.68/99, di un collaboratore amministrativo Cat. B1, attraverso la richiesta numerica di avviamento al Centro per l'impiego di Ragusa (procedura attivata e conclusa con l'assunzione del dipendente);

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU, 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

- è stato disposto l'avvio delle procedure per superare il precariato dei soggetti utilizzati in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali, gestite da questo Ente per conto della Regione Siciliana, compatibilmente con le norme ed i vincoli normativi e finanziari ed in coerenza con i fabbisogni di personale e precisamente sono stati individuati i profili di categoria B1 da destinare alla stabilizzazione a tempo indeterminato a 18 ore sett.li ossia n. 6 - Collaboratore amministrativo, n. 3 - Collaboratore tecnico, n. 1 - Operaio specializzato e n. 1 - Autista;

- è stato previsto, anche, che prima di avviare le stabilizzazioni, l'Ente procedesse ad attivare la comunicazione ai sensi dell'articolo 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001 alla Funzione Pubblica ed alla struttura regionale;

**Vista** la comunicazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 34-bis del D.lgs. 165/2001 e s.m.i., prot. n. 23016 del 7-9-2021, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento Funzione Pubblica ed all'Assessorato Regionale della Famiglia delle Politiche Sociali e del Lavoro-Dipartimento Regionale del lavoro e dell'impiego della Regione Siciliana, riscontrata come di seguito:

- risposta n. prot. 99347 del 15-9-2021, ns. prot. n.23827 del 16-9-2021, con la quale la Regione Siciliana ha comunicato che non vi è personale collocato in disponibilità;  
 - dopo 45 giorni dalla ricezione della comunicazione di cui sopra da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, essendo mancato ogni riscontro, sono state considerate adempiute le previsioni di cui all'articolo 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001;

**Dato atto che**, nell'ambito della procedura assuntiva anzicitata, riservata ai lavoratori utilizzati in ASU presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa ed inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, co.1 L.r. 5/2014, per la copertura a tempo indeterminato e parziale (18 ore settimanali) di 11 posti di vari profili professionali, sono stati adottati i seguenti provvedimenti:

- determinazione dirigenziale n. 2899/364, prot. n. 31427, del 7-12-2021 avente ad oggetto "*Procedura assuntiva dei soggetti utilizzati in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1 della L.r. 5/2014. Approvazione avviso*" e l'avviso di indizione pubblicato nella GURS-Concorsi n. 19 del 31-12-2021;
- determinazione dirigenziale n. 367/36, prot. n. 3173 del 10-2-2022 di nomina delle commissioni per prova pratica di idoneità allo svolgimento delle mansioni per ciascun profilo professionale;
- determinazione dirigenziale n. 602/67, prot. n. 5223 dell'8-3-2022 di ammissione candidati,
- sono in itinere i lavori delle commissioni per le convocazioni dei candidati per le prove pratiche di idoneità;

**Visti**, anche, i seguenti provvedimenti:

- la deliberazione commissariale, n. 93 del 10-11-2021 avente ad oggetto: "*Assunzione a tempo determinato n. 1 "Tecnico" cat. D p.e 1 categoria equiparata ad Area III-F1 a seguito del concorso pubblico (GU n.27 del 6-4-2021) per il reclutamento a tempo determinato di 2800 unità di personale non dirigenziale nell'ambito degli interventi previsti dalla politica di coesione dell'Unione europea e nazionale. Integrazione a Delib. Comm.le n. 40 del 12/5/2021 di approvazione del PTFP 2021-2023. Deliberazione immediatamente esecutiva.*";
- la determinazione dirigenziale n. 2676/322 del 16-11-2021 con la quale in forza della normativa di cui al punto precedente viene stabilita l'assunzione con contratto di lavoro a tempo determinato per la durata di anni 3 (tre) e full-time di una unità con profilo

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

“Tecnico” cat. D1 p.e. 1 con la quale, conseguentemente, è stato stipulato il contratto individuale di lavoro, n. prot. 32196 del 15-12-2021, con decorrenza dall’1 gennaio 2022;

**Richiamata** la determinazione del Commissario Straordinario nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa n. 561/30 prot. n. 5104 del 7-3-2022 di ricognizione negativa, per l’anno 2022, delle situazioni di soprannumero e di eccedenze di personale in servizio da valutarsi alla luce di esigenze funzionali e/o connesse alla situazione finanziaria dell’ente;

**Richiamata** l’attuale normativa nazionale contenente la disciplina vincolistica in materia di spese di personale ed in particolare:

- l’art. 1 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, che ai commi 557, 557-bis e 557-ter, che prevede:
  1. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica tale enti *“assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell’IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell’ambito della propria autonomia”* (comma 557);
  2. costituiscono spese di personale anche quelle *“sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all’ articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 , nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all’ente”* (comma 557-bis);
  3. in caso di mancato rispetto dell’obbligo di riduzione delle spese di personale scatta il divieto di assunzione già previsto in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno (comma 557-ter) ;
- l’art. 3 del D.L. 90 del 24 giugno 2014 conv. in Legge 114 dell’11 agosto 2014, modificato dall’art. 14-bis, comma 1, lett. a) del D.L.n. 4/2019 conv. con mod. in L. 28 marzo 2019, n. 26;
- il comma 5 bis del citato art. 3 del D.L. 90/2014 che ha introdotto il comma 557-*quater* alla L.296/2006 dispone *“Ai fini dell’applicazione del comma 557, a decorrere dall’anno 2014 gli enti assicurano, nell’ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”* (comma 557 quater);
- l’art. 1 c. 845 della L.27-12-2017, n. 205 che ripristina la facoltà di assumere nelle province delle regioni a statuto ordinario, a decorrere dall’anno 2018;

**Dato atto che:**

- il Ministero della Semplificazione e per la pubblica amministrazione ha emanato le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale di cui all’art. 6-ter del D.Lgs. 165/2001 e che, pertanto, occorre adeguare gli strumenti di programmazione delle risorse umane ai nuovi indirizzi legislativi, finalizzati al superamento della dotazione organica quale strumento statico di organizzazione;
- il nuovo piano triennale dei fabbisogni di personale viene redatto sulla scorta delle indicazioni contenute nelle *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei*

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

*fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”, anche se, per esplicita previsione, le citate Linee Guida non hanno un carattere vincolante per le amministrazioni locali e regionali ma definiscono una metodologia operativa di orientamento che le amministrazioni adatteranno, in sede applicativa, al contesto ordinamentale delineato dalla disciplina di settore e precisamente gli enti territoriali opereranno nell’ambito dell’autonomia organizzativa ad essi riconosciuta dalle fonti normative, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica;*

**Valutato** che, alla luce di quanto sopra, la facoltà di assumere nelle province delle regioni a statuto ordinario è stata ripristinata con l’art. 1, c. 845, della L.27-12-2017, n. 205 e precisamente:

*“845. A decorrere dall'anno 2018, le province delle regioni a statuto ordinario possono procedere, nel limite della dotazione organica di cui al comma 844 e di un contingente di personale complessivamente corrispondente a una spesa pari al 100 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, da destinarsi prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica relativamente alle figure ad alto contenuto tecnico-professionale di ingegneri, architetti, geometri, tecnici della sicurezza ed esperti in contrattualistica pubblica e in appalti pubblici, solo se l'importo delle spese complessive di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non supera il 20 per cento delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III. Per le restanti province, la percentuale assunzionale stabilita al periodo precedente è fissata al 25 per cento. È consentito l'utilizzo dei resti delle quote percentuali assunzionali come definite dal presente comma riferite a cessazioni di personale intervenute nel triennio precedente non interessato dai processi di ricollocazione di cui all'articolo 1, commi da 422 a 428, della legge 23 dicembre 2014, n. 190....;*

**Visto** l’art. 33 co. 1 bis del D.L. 30/4/2019, n. 34 (Decreto Crescita) convertito, con modificazioni, con la Legge 28 giugno 2019, n. 58 (comma inserito dall’articolo 17, comma 1, del D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 2020, n. 8) il quale recita: *“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, le province e le città metropolitane possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione. Con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze e il Ministro dell’interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione sono 6 individuati le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per le province e le città metropolitane che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. Le province e le città metropolitane in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo, adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell’anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore ai cento per cento. A decorrere dal 2025 le province e le città metropolitane che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al trenta per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all’articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in*

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

*aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;*

**Considerato** che tale disposizione, già prevista per le Regioni ed i Comuni ai commi 1 e 2, è stata estesa alle Province e Città Metropolitane giusta Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica dell’ 11 gennaio 2022 “*Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane*” , pubblicato il 28-2-2022 nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie generale - n. 49;

**Considerato** che dalla predetta disposizione si evince che “*la Regione Siciliana con la legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, recante «Disposizioni in materia di liberi consorzi comunali e Città metropolitane» ha attuato il processo di riordino istituzionale degli enti di area vasta, previsto a livello nazionale con la legge 7 aprile 2014, n. 56, e che la Regione Siciliana con successiva legge regionale 12 dicembre 2016, n. 27, ha definito i limiti della spesa di personale dei predetti enti in misura non corrispondente e disomogenea rispetto a quelli previsti dalle normativa statale di cui all'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, e, pertanto, le disposizioni di cui al presente decreto non trovano diretta applicazione nei confronti di tali enti”;*

**Rilevato**, quindi, che il citato DPCM non trova diretta applicazione nei liberi consorzi comunali della Regione Siciliana;

**Considerato** che, anche per l’anno in corso, la logica di redazione del piano di fabbisogno, dovrà seguire quella innovativa, già tracciata con le Linee di indirizzo ministeriali per la predisposizione dei piani di fabbisogno di personale da parte delle amministrazioni pubbliche: eliminazione del cosiddetto budget assunzionale, inteso come tetto alla spesa legato alle cessazioni, e valorizzazione delle effettive esigenze assunzionali, con l’unico limite del rispetto della virtuosità degli indicatori di bilancio, come definiti dal decreto.

**Considerato**, che in merito alle regole che si devono applicare alle assunzioni a tempo indeterminato da parte di questo Ente si dovrebbero applicare le regole “previgenti” sulle capacità assunzionali, non essendo applicabile l’anzicitato DPCM nei confronti dei liberi consorzi comunali e città metropolitane della Regione Siciliana;

**Considerato**, quindi:

-che la superiore congerie normativa sintetizza, nel rispetto delle condizioni di programmazione e scelta (*aspetto funzionale*), la sostanziale assenza di vincoli all’assunzione, se non di natura finanziaria, a mente dei quali è teoricamente assentibile la copertura per un 100% della spesa *relativa al personale di ruolo cessato* nell’anno precedente “*se l'importo delle spese complessive di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non supera il 20 per cento delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III*”, **oppure 25% per gli altri casi;**

**Rilevato** che la superiore ricostruzione, comunque, rileva nella parte in cui risultano essere stati rimossi, a livello normativo nazionale, i generali divieti assunzionali a carico degli Enti di area vasta e perimetrato un primo sistema di calcolo della dotazione finanziaria utilizzabile;

**Ritenuto**, pertanto, che, in ottemperanza alle direttive politiche fornite finalizzate al superamento del precariato nella pubblica amministrazione (deliberazione Commissariale, con i poteri della Giunta, n. 112 del 22-12-2020) questo Ente ha avviato le procedure per la “stabilizzazione” dei soggetti utilizzati in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali, gestite da questo Ente per

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

conto della Regione Siciliana, compatibilmente con le norme ed i vincoli normativi e finanziari ed in coerenza con i fabbisogni di personale;

**Considerato** che questo Ente avvalendosi della facoltà di stabilizzazione del predetto personale, ancorchè consentita dalla citata legge di bilancio 2021, ha proceduto:

- alla predisposizione, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni 2021-2023 (deliberazione commissariale n. 40 del 12-05-2021), di un piano anche per la stabilizzazione del personale, a tempo indeterminato e part-time al 50%, utilizzato in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa ed inserito nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1 della L.r. 5/2014, stabilizzabile al verificarsi di determinati condizioni e requisiti;
- alla individuazione dei posti ossia dei profili e categorie da destinare alla stabilizzazione a tempo indeterminato dei soggetti in possesso dei requisiti e precisamente n. 6 posti di collaboratore amministrativo, n. 3 posti di collaboratore tecnico, n. 1 posto di operaio specializzato e n. 1 autista;
- all'approvazione della determinazione dirigenziale n. 2899/364, prot. n. 31427, del 7/12/2021 avente ad oggetto "*Procedura assuntiva dei soggetti utilizzati in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1 della L.r. 5/2014. Approvazione avviso*";
- -alla pubblicazione del predetto avviso nella GURS-Concorsi n. 19 del 31-12-2021, e, alla scadenza del termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso per la presentazione delle domande degli interessati, a tutti i successivi adempimenti per l'avvio delle selezioni, ivi compresa la nomina delle commissioni per ciascun profilo professionale per lo svolgimento delle prove pratiche di idoneità;

**Dato atto**, quindi, che la procedura assuntiva, per titoli e mediante prova di idoneità, riservata ai lavoratori utilizzati in ASU presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa ed inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, co.1 L.r. 5/2014, per la copertura a tempo indeterminato e parziale (18 ore settimanali) di n. 11 posti, vari profili professionali, è in itinere;

**Richiamato** il novellato articolo 52, comma 1-bis del D.Lgs. n. 165/2001 (come sostituito dall'articolo 3 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, con legge 6 agosto 2021 n. 113), il quale, in merito alle progressioni verticali, prevede una procedura comparativa al posto della riserva di concorso e precisamente:

*" 1-bis..... Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le **progressioni fra le aree** e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti..... "*

**Visto** il parere 66005 del 6 ottobre 2021 del Dipartimento della Funzione Pubblica pubblicato sul proprio sito istituzionale il 25 ottobre 2021, il quale ha fornito chiarimenti sulla corretta applicazione della **disciplina delle progressioni verticali** di cui al sopra citato articolo 52, comma 1-bis, del decreto legislativo 165/2001, come di recente novellato dal decreto-legge 80/2021, convertito con legge 113/2021, nel quale il Dipartimento ha preliminarmente evidenziato che il legislatore con tale nuova modifica ha inteso "*valorizzare le professionalità interne alla p.a., senza rinunciare al rigore che necessariamente deve connotare uno sviluppo di carriera*". La ratio delle nuove disposizioni è "*quella di ancorare il percorso di crescita per gli interni all'amministrazione ad una serie di parametri rappresentativi del possesso di un livello professionale la cui adeguatezza, in assenza del meccanismo concorsuale, viene assicurata attraverso l'individuazione*

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

*di una serie di requisiti, anche superiori a quelli richiesti per l'accesso dall'esterno, che rendono attivabile il percorso di sviluppo professionale delineato dalla norma".* La Funzione Pubblica ha inoltre ricordato che nella previgente disciplina delle progressioni verticali, il passaggio poteva avvenire solo mediante concorso pubblico usufruendo di un'apposita riserva di posti per il personale interno in possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno. Alla luce del quadro delineato, appare chiaro l'intento del legislatore di valorizzare gli elementi maggiormente qualificanti che connotano **l'exkursus professionale, formativo e comportamentale del dipendente**, al fine di rendere esplicito che il ricorso alla procedura comparativa in luogo di quella concorsuale è idonea e parimenti efficace nell'assicurare che la progressione di area e/o categoria o qualifica avvenga a beneficio dei più capaci e meritevoli;

**Considerato**, quindi, che con l'entrata in vigore dell'articolo 3 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, con legge 6 agosto 2021, n. 113, sostitutivo dell'articolo 52, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, si può sostenere, salvo successivi provvedimenti normativi e/o di revisione degli ordinamenti professionali da prevedere nel CCNL del triennio 2019/2021, che l'istituto delle **"progressioni verticali o di carriera"** negli Enti locali abbia raggiunto un **assetto definitivo**;

**Dato atto, altresì, che:**

- questo Ente, per l'anno 2021, ai fini dell'adempimento dell'obbligo assuntivo era tenuto ad assumere n. 1 disabile (L.68/99) come si evince dal prospetto informativo on-line inviato al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 29-1-2021 e che l'assunzione del disabile sopra indicato con profilo di collaboratore amministrativo cat. B1 si è concretizzata con decorrenza 1-9-2021;
- questo Ente, per l'anno 2022, ai fini dell'adempimento dell'obbligo assuntivo non è tenuto ad assumere disabili (**L.68/99**) come si evince dal prospetto informativo on-line inviato al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 19-1-2022 il quale non evidenzia alcuna scopertura;

**Considerato che**, ai sensi dell'art. 1014 del D. Lgs. 66/2010 e ss.mm.ii., *"a favore dei volontari in ferma breve e ferma prefissata delle Forze armate congedati senza demerito ovvero durante il periodo di rafferma nonché dei volontari in servizio permanente, fermi restando i diritti dei soggetti aventi titolo all'assunzione ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68, e tenuto conto dei limiti previsti dall'articolo 5, primo comma, del decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3, e successive modificazioni, e dall'articolo 52, commi 1-bis e 1-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, è riservato:*

*a) il 30 per cento dei posti nei concorsi per l'assunzione di personale non dirigente nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni nonché nelle aziende speciali e nelle istituzioni di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;*

*b) il 20 per cento dei posti nei concorsi per l'accesso alle carriere iniziali dei corpi di polizia municipale e provinciale; ...*

*...se le riserve di cui al comma 1 non possono operare integralmente o parzialmente, perchè danno luogo a frazioni di posto, tali frazioni si cumulano con le riserve relative ai successivi concorsi per l'assunzione di personale non dirigente banditi dalla medesima amministrazione, azienda o istituzione ovvero sono utilizzate nei casi in cui si procede a ulteriori assunzioni attingendo alla graduatoria degli idonei."*

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. <i>6518</i>	Data <i>28 GIU. 2022</i>
--------------------------------	-------------------------------	--------------------------

**Specificato** che, ai sensi dell'art. 5, commi 1 e 2, del D.P.R. 487/1994, la **riserva di posti** non può complessivamente superare la metà dei posti messi a concorso e, pertanto, se in relazione a tale limite, si imponga una riduzione dei posti da riservare, si osserverà il seguente ordine di precedenza: a) in primo luogo opera la riserva dei posti di cui all'art.7, comma 2, legge 68/99 a favore dei lavoratori disabili nei limiti della relativa quota d'obbligo; b) in secondo luogo opera la riserva di posti a favore dei militari delle Forze Armate di cui agli artt. 678, comma 9, e 1014 del D. Lgs. 66/2010. I posti eventualmente non utilizzati dai riservatari devono intendersi pubblici e saranno ricoperti mediante scorrimento della graduatoria generale di merito;

**Visto** l'art. 30 D.L.vo 165/2001 ss.mm.ii. sul passaggio diretto di personale tra amministrazione diverse (procedure di mobilità)

**Richiamato** l'art. 3, comma 8, della L. 56/2019, che dispone: *“Fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001”*.

**Precisato** che la citata novella normativa rappresenta una deroga espressa all'attivazione delle procedure di mobilità volontaria previste dall'art.30 del D.Lgs.n.165/2001, sino al 31/12/2024, al fine di ridurre i tempi tecnici connessi con le procedure di reclutamento e, pertanto, risulta idoneo procedere ai reclutamenti programmati senza l'esperimento delle procedure di mobilità volontaria in considerazione della pressante urgenza di tutto l'Ente di coprire i turn over dei cessati;

**Dato atto** che presso questo Ente non vi sono vincitori di concorsi pubblici collocati in graduatorie in corso di validità.

**Visto** l'art. 3, co. 61, della L. 24.12.2003 n. 350 , che testualmente recita: *“in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'articolo 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, le amministrazioni pubbliche ivi contemplate, nel rispetto delle limitazioni e delle procedure di cui ai commi da 53 a 71, possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate.”*

**Considerato**, quindi, che, ai fini dell'assunzione di idonei, le suddette amministrazioni possono, nei limiti della propria dotazione organica e nel rispetto della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, utilizzare le graduatorie concorsuali ancora valide approvate da altre amministrazioni mediante appositi accordi stipulati in applicazione della normativa vigente in materia di accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e nel rispetto dei principi di cui all'articolo 97 della Costituzione ed all'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

**Considerato** che l'utilizzazione di graduatorie di altri enti risponde anche alla esigenza di semplificare l'assunzione di dipendenti, rendendo più spedita, efficace ed economica l'azione amministrativa, tenuto conto della riduzione dei costi gravanti sull'Amministrazione per la gestione delle procedure selettive;

**Preso atto** che, dall'1 maggio 2022, è in vigore il **D.L. 30 aprile 2022, n. 36** (in G.U.R.I. n. 100 del 30.4.2022) recante *“Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”*, che ha anche inciso sul pubblico impiego, modificando in modo significativo le **modalità di reclutamento** del personale e temi a esse correlate, come ad esempio il codice etico

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

dei dipendenti pubblici, il raggiungimento dell'equilibrio di genere, la mobilità orizzontale e il conferimento di incarichi per il PNRR.

**Vista** la nota prot. n. 8207 del 22-4-2022 (**ALLEGATO 1**) con la quale il settore Finanze e Contabilità in riscontro alla richiesta prot. n. 7782 del 14-4-2022 del settore 1 -Risorse Umane, nell'attestare che:

- negli anni 2011, 2012 e 2013 la spesa del personale è stata rispettivamente di euro 18.919.867,71, 17.934.246,07 e 16.728.290,48 con un valore medio di euro **17.860.801,42** (valore che diventa il **tetto di spesa teorica della dotazione organica**);
- la spesa teorica complessiva della dotazione organica (salario accessorio, oneri riflessi ed Irap compresi) ammonta ad **euro 17.816.088,36**;
- come previsto dal novellato art. 6 del D. Lgs. 30.3.2001 n. 165, la spesa del personale (al netto dell'IRAP) sostenuta nell'anno 2021, è stata pari a euro 11.607.211,14 (**ALLEGATO 1**) al lordo delle somme impegnate quali incentivi per funzioni tecniche (€ 141.480,09);
- Nell'anno 2021 sono cessati dal servizio 22 dipendenti con una spesa di € 649.847,03
- Nell'anno 2022 si prevede che cesseranno dal servizio 11 dipendenti con una spesa di € 330.293,85;
- Nell'anno 2023 si prevede che cesseranno dal servizio 8 dipendenti con una spesa di € 234.353,36;
- Nell'anno 2024 si prevede che cesseranno dal servizio 15 dipendenti con una spesa di € 454.704,63;
- *“il L.C.C. di Ragusa registra una elevata incidenza della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, pari circa al 27% sulla base delle disposizioni del D.M. 11/1/2022”.*

conclude affermando che **la dotazione finanziaria utilizzabile ai fini del P.T.F.P. 2022/2024 non può superare la somma complessiva di € 444.269,29** distinta in

- € 303.107,49 per l'anno 2022
- € 82.573,46 per l'anno 2023
- € 58.588,34 per l'anno 2024

e che detta spesa *“garantisce il rispetto degli equilibri pluriennali come da schemi di bilancio in corso di formazione per il 2022/2024.”*

**Atteso** che le superiori Linee Guida sulla programmazione del fabbisogno del personale adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica non prevedono che la dotazione organica sia costituita dalla somma del personale in servizio e di quello di cui è programmata l'assunzione, per cui l'ente può continuare ad avere posti vacanti nella dotazione organica stessa purchè venga rispettato il tetto della spesa del personale mediamente sostenuta nel triennio 2011/2013 che, come detto, costituisce il tetto di spesa teorica della dotazione organica, cioè il costo che si determinerebbe ove tutti i posti nella stessa previsti fossero coperti;

**Considerato** necessario, pertanto, procedere in questa sede alla conferma della rideterminazione della dotazione organica, già approvata con deliberazione Commissariale con i poteri della Giunta n. 40 del 12-5-2021;

**Preso atto** che l'art. 1 del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113 *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”* (cd. *“DECRETO RECLUTAMENTO”*) dispone, tra l'altro, che *“le amministrazioni titolari di interventi previsti nel*

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

*PNRR possono porre a carico del PNRR esclusivamente le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno la diretta titolarità di attuazione, nei limiti degli importi che saranno previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto. A tal fine, con circolare del Ministero dell'economia e delle finanze sono stabiliti le modalità, le condizioni e i criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il predetto personale da rendicontare a carico del PNRR. Il predetto reclutamento è effettuato in deroga ai limiti di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e alla dotazione organica delle amministrazioni interessate.*

**Vista** la Circolare n. 4 prot. 8432 del 18/1/2022, con la quale il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha fornito le "indicazioni attuative" del predetto art. 1 D.L. 80/21, precisando che sono rendicontabili i costi riferiti alle attività, anche espletate da esperti esterni, specificatamente destinate a realizzare i singoli progetti di cui l'amministrazione è titolare e/o attuatrice. In particolare il MEF ha evidenziato che:

- *vi "rientrano le spese per il personale incaricato di espletare funzioni e attività strettamente necessarie a realizzare progetti finanziati dal PNRR e proveniente da reclutamenti a tempo determinato secondo quanto previsto dal citato decreto-legge n. 80 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113 del 2021. Si precisa in ogni caso che tali spese potranno avere ad oggetto esclusivamente nuove assunzioni, non potendosi procedere al finanziamento di spese relative al personale già incluso nella pianta organica delle amministrazioni titolari di interventi PNRR."*
- *"i costi di cui sopra possono essere posti a carico del PNRR "nei limiti degli importi specifici previsti dalle corrispondenti voci del quadro economico", calcolati sulla base di quanto indicato nella citata circolare.*
- *"per ogni singola progettualità, tali spese non potranno superare le percentuali del relativo costo totale (IVA inclusa in quanto ammissibile) e dovranno rientrare all'interno dei limiti massimi previsti, per l'intera durata del progetto, per le quattro fasce finanziarie di progetto per come riportato nella tabella" contenuta nella citata circolare;*
- *"Ai fini dell'imputazione al PNRR delle spese per il personale impiegato nella realizzazione del progetto individuato in relazione a quanto previsto nei precedenti paragrafi e sulla base dei criteri e alle condizioni stabilite nell'atto dispositivo dell'Amministrazione centrale titolare di intervento, ciascun soggetto titolare di progetto (Amministrazione centrale, Regione, Comune, Città metropolitana, etc.), individua il fabbisogno di personale necessario all'attuazione degli stessi e include le relative spese nel quadro economico del progetto, dandone adeguata evidenza".*
- *"Per quanto concerne il reclutamento di personale con specifico riferimento al PNRR, si precisa che lo stesso è effettuato in deroga ai limiti di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ed a quelli relativi alla dotazione organica delle Amministrazioni interessate. I contratti di lavoro a tempo determinato e i contratti di collaborazione eventualmente attivati possono essere stipulati per un periodo complessivo non superiore a trentasei mesi, sono eventualmente prorogabili nei limiti della durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole Amministrazioni e comunque non oltre il 31 dicembre 2026.*

**Dato atto**, pertanto, che la spesa di personale derivante dalle predette assunzioni a termine, non rileva ai fini della determinazione dell'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti in attuazione dell'art. 33 del D.L. n. 34/2019, e di conseguenza **non va a comprimere la capacità assunzionale a tempo indeterminato** e che le spese in questione non rilevano ai fini del rispetto del limite complessivo alla spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557-*quater*, della L. n. 296/2006 (media del triennio 2011/2013);

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

**Ritenuto che**, per poter dare concreta ed efficiente attuazione ai progetti e investimenti di cui al PNRR, il rafforzamento dell'organico dell'Ente, se pur temporaneo, sia assolutamente necessario, in ragione dell'attuale carenza della dotazione organica;

**Considerato che** questa Amministrazione intende beneficiare della possibilità di procedere ad assunzioni straordinarie, a tempo determinato, avendo l'interesse di attuare i progetti concernenti i piani degli interventi di messa in sicurezza degli edifici scolastici finanziati con risorse nazionali e rientranti tra i c.d. "progetti in essere" del PNRR per i quali, recentemente, il Ministero dell'Istruzione, con D.M. n. 51 del 7/3/2022, ha individuato quale termine unico di aggiudicazione dei lavori quello del 31 dicembre 2022;

**Vista** la nota prot. 6874 del 31.3.2022, con la quale il dirigente del Settore IV – Lavori Pubblici ed Infrastrutture ha precisato che le attività espletabili dal personale oggetto di reclutamento sono prioritariamente servizi di architettura e ingegneria e in particolare:

- Direzione Lavori (Direttore dei Lavori DL, Direttore operativo DO e Ispettore di cantiere IC);
- Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (CSE);
- Attività di supporto al RUP (economico-amministrative);
- Altre attività tecnico-operative strettamente finalizzate alla realizzazione dei singoli progetti finanziati;

e che le figure minime necessarie sono le seguenti:

- n. 4 – funzionario tecnico LM ingegneria/architettura cat. D per incarichi DL - CSE
- n. 4 – istruttore tecnico Cat. C (geometra o titolo superiore LM ingegneria/architettura assorbente) per incarichi DO-IC-CSE
- n. 1 – geologo LM geologia cat. D – per incarichi DL - DO
- n. 1 – funzionario contabile Cat. D (LM discipline economiche) per attività di supporto al RUP

riservando successiva nota con la quale saranno specificati i progetti del PNRR ai quali è riferita ogni singola prestazione lavorativa, per la necessaria indicazione che dovrà essere inserita nei contratti individuali di lavoro (art. 1 co.2 D.L. 80/21);

**Visto** il tetto di spesa per le assunzioni flessibili fissato dal D.L. n. 90/2014, per come interpretato dalla deliberazione della sezione autonomie della Corte dei conti n. 2/2015, nel tetto della spesa sostenuta allo stesso titolo nel 2009 per gli enti locali che hanno rispettato il tetto alla spesa del personale, tetto quest'ultimo che lo stesso provvedimento ha fissato a partire dal 2014 nella spesa media del personale del triennio 2011/2013 per gli enti già soggetti al patto di stabilità ed in quella del 2008 per gli enti che non erano assoggettati al patto di stabilità;

**Considerato** che l'ente intende utilizzare tale tetto in modo unitario per tutte le forme di assunzioni flessibili, senza operare alcuna distinzione tra le singole forme per come esplicitamente consentito sia dalla Corte Costituzionale sia dalle sezioni riunite di controllo della Corte dei conti;

**Assunta** l'indicazione ivi contenuta che queste disposizioni valgono come norma di principio per gli enti locali;

**Considerata** la necessità di rispettare i vincoli complessivi dettati dalla citata disposizione e, nel contempo, per quanto possibile, di non comprimere l'autonomia dell'amministrazione;

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

**Assunto** che non vi sono limiti specifici alla spesa per le assunzioni flessibili nel rispetto del tetto del 100% della spesa sostenuta allo stesso titolo nel 2009, salva la necessità del rispetto del tetto complessivo alla spesa del personale ed il rispetto dei termini di approvazione dei bilanci preventivi, consuntivi e consolidati e della trasmissione delle informazioni sui conti consolidati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche, nonché degli altri vincoli dettati dal legislatore alle assunzioni di personale a qualunque titolo;

**Assunto**, come già sopra specificato, che gli oneri per le assunzioni flessibili inserite nei quadri economici dei progetti per l'attuazione del PNRR, una volta che tali progetti siano stati approvati e sulla scorta delle indicazioni che saranno dettate da una apposita circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, vanno al di fuori anche del tetto di spesa per le assunzioni flessibili;

**Considerato** che:

- l'art. 110 co. 1 D. L.vo 267/2000 ss.mm.ii. dispone che: *“Lo statuto può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico.”*
- l'art. 46 co. 4 dello Statuto del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, approvato con Deliberazione del Comm. Straord. con i poteri del Consiglio n. 29 dell'8.10.2020 prevede che *“in conformità alla programmazione del fabbisogno di personale, per l'attribuzione degli incarichi di direzione delle articolazioni di massima dimensione nella struttura organizzativa dell'Ente, il Libero Consorzio Comunale può ricorrere ad assunzioni di personale di qualifica dirigenziale, con contratto di lavoro a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000.”*

**Dato atto** che

- Dall'1 dicembre 2022 sarà vacante il posto di dirigente ambiente e geologia per pensionamento dell'attuale titolare;
- Il 2 agosto 2023 scadrà l'incarico dirigenziale di Dirigente Capo Settore Contabile conferito ex art. 110 co. 1 TUEL;

**Ritenuto** necessario prevedere la copertura dei due posti dirigenziali anzidetti, assolutamente strategici per il buon andamento dell'azione amministrativa e per il perseguimento degli obiettivi prefissati al fine di governare le fondamentali competenze del Settore 6° - Ambiente e Geologia e Settore 3° -Finanze e Contabilità, attraverso l'assunzione di personale di qualifica dirigenziale, con contratto di lavoro a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Preso atto** che nella citata nota prot. n. 8207 del 22-4-2022 (**ALLEGATO 1**) il Settore Finanze e Contabilità ha attestato, relativamente al tetto di spesa per le assunzioni flessibili, che:

- la spesa sostenuta nell'anno 2009 è pari a € 870.323,23;

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

- in base all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 sono escluse dalle limitazioni le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art.110, comma 1 del D.lgs.267/2000;

**Dato atto** che nell'anno 2021 l'Ente ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla spesa media del triennio 2011/2013 e che tale rispetto è previsto anche per il 2022 e per gli anni successivi;

**Preso atto** che il Comitato di Coordinamento dei Dirigenti, giusta verbale n. 1 prot. ris. n. 4 del 3 maggio 2022:

- rilevato che in questi ultimi anni, a seguito della cessazione dal servizio per varie cause (pensionamento ecc.) di molti dipendenti (n. 103 negli ultimi cinque anni), sono venuti a mancare diversi profili professionali (funzionari tecnici, funzionari e istruttori contabili, agenti di polizia provinciale, agenti RR.NN., ecc) che hanno determinato una grave carenza di figure indispensabili in settori strategici dell'Ente (es. Viabilità, Programmazione, Servizi Finanziari)
- richiamate e confermate integralmente le urgenze già evidenziate:
  - con nota prot. 25325 del 2-10-2020 del dirigente del Settore 1
  - con nota prot. 25726 del 7-10-2020 del dirigente del Settore 6
  - con nota prot. 26170 del 12-10-2020 del dirigente del Settore 3
  - con nota prot. 2759 del 01-02-2021 del dirigente del Settore 4
  - con nota prot. 8576 del 31-03-2021 del dirigente del Settore 5
- evidenziato il reale fabbisogno professionale, sia dal punto di vista qualitativo che quantitativo, nonché l'urgenza che, nella elaborazione del P.T.F.P., si pianifichi il reclutamento delle risorse umane in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, tenendo conto delle necessità attuali e dell'immediato futuro (attesi i pensionamenti previsti nei prossimi anni), con particolare attenzione per le figure mancanti soprattutto di categoria C e D.
- tenuto conto:
  - del quadro normativo illustrato dal dirigente al personale,
  - dei cogenti limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente
  - dell'analisi delle cessazioni di personale, intervenute e predittive,
  - dell'indirizzo politico amministrativo di cui alla deliberazione Commissariale con i poteri della Giunta n. 112 del 22-12-2020 avente ad oggetto "Stabilizzazione dei soggetti utilizzati in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1 della L.r. 5/2014.",

pur confermando le esigenze assuntive rappresentate nelle sopraccitate note dirigenziali, ha convenuto sulla necessità di dare priorità, in questa fase, all'assunzione di figure professionali del ramo tecnico (ingegneri, geometri, ecc.) e del ramo finanziario (istruttori e funzionari contabili) secondo la proposta in detto verbale meglio dettagliata;

#### **Verificato che questo Ente:**

- ha adottato con determinazione del Commissario Straordinario nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa n. 561/30 prot. n. 5104 del 7-3-2022 la "*Ricognizione annuale della presenza delle condizioni di sovrannumero ed eccedenza. Anno 2022. ESITO NEGATIVO*" da valutarsi alla luce di esigenze funzionali e/o connesse alla situazione finanziaria dell'ente, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011, cd. legge di stabilità 2012;

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

- ha adottato il Piano Triennale delle Azioni Positive con determinazione del Commissario Straordinario nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa n. 218/9 prot. n. 2227 del 31-1-2022 in tema di pari opportunità ai sensi dell'art. 48 c.1 D.lgs 198/2006;

- nell'anno 2021 ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio in base alla disciplina prevista dal D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;

- provvede annualmente ad adottare il piano dettagliato degli obiettivi di cui all' art. 108, comma 1 de D.lgs. n. 267/2000 ed il piano della performance di cui all'art. 10 del D.lgs. n. 150/2009, organicamente unificati nel PEG;

- ha un andamento di spesa di personale, come sopra già detto, in linea con quanto previsto dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, assicurandone il contenimento rispetto alla media del triennio 2011-2013;

- è in regola con gli obblighi di gestione e certificazione telematica dei crediti attraverso l'attivazione della relativa piattaforma informatica (art. 9 del D.L. 185/2008);

**Considerato**, quindi, necessario come sopra già detto, confermare la rideterminazione della dotazione organica del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, così come specificata nell'**ALLEGATO 2**, come segue:

Categoria	Dotazione vigente
Dirigenti	7
D3	24
D1	93
C	168
B3	2
B1	144
A	30
<b>TOTALE</b>	<b>468</b>

**Dato atto** che la consistenza del personale in servizio al 31.12.2021 è quella risultante dal prospetto **ALLEGATO 4**;

**Precisato** che la spesa individuale annua, distinta per categoria, giusta nota prot. 8360 del 26.4.2022 del settore 3 (**ALLEGATO 5**) è la seguente:

**accesso dall'esterno:**

categoria	netto Irap
A	23.705,50
B	25.059,82
B3	26.401,07
C	28.179,49
D	30.664,08

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. <i>1518</i>	Data <i>28 GIU. 2022</i>
--------------------------------	-------------------------------	--------------------------

DIRIGENTE (al netto della retribuzione di posizione e di risultato)	57.737,72
---	-----------

**Progressione tra aree (differenza retributiva annua):**

categoria di provenienza	Categoria di destinazione	Spesa annua
A	B	1.354,32
B	B3	1.341,25
B	C	3.119,67
B3	C	1.778,42
C	D	2.484,59

**Ritenuto** che, sulla scorta di quanto fin qui specificato e per le motivazioni di cui sopra, il piano delle assunzioni di personale per il triennio 2022-2024 potrebbe formularsi come da prospetto di cui all'ALLEGATO 3/A e 3/B, e nello specifico:

**ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO**

2022						
ACCESSO DALL'ESTERNO						
CAT.	numero	profilo	part time %	netto Irap	MODALITA' DI ASSUNZIONE	nota
				-		
B	11	ASU	50,00	137.829,01	STABILIZZAZIONE	
C	2	istr.tecnico (geometra)	100,00	56.358,98	CONCORSO	1
D	1	ingegnere civ.	100,00	30.664,08	CONCORSO	1
D	1	funzionario contabile	100,00	30.664,08	CONCORSO	
D	1	specialista della comunicazione/informazione	50,00	15.332,04	CONCORSO	
		TOTALE ANNO		270.848,19		

2023		
ACCESSO DALL'ESTERNO		
Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022

CAT.	numero	profilo	part time %	netto Irap	MODALITA' DI ASSUNZIONE	nota
D	1	ingegnere amb.	100,00	30.664,08	CONCORSO	
D	1	ingegnere civ.	100,00	30.664,08	CONCORSO	1
TOTALE ANNO				<b>61.328,16</b>		

2024						
ACCESSO DALL'ESTERNO						
CAT.	numero	profilo	part time %	netto Irap	MODALITA' DI ASSUNZIONE	nota
C	2	istr. contabile	100,00	56.358,98	CONCORSO	1
TOTALE ANNO				<b>56.358,98</b>		

NOTA 1: di cui n. 1 posto riservato prioritariamente a militari ex D. Lgs. 66/2010, essendosi determinato un cumulo di frazioni di riserva pari/superiori all'unità

### PROGRESSIONI TRA AREE (PERSONALE INTERNO)

#### 2022

CATEGORIA DI DESTINAZIONE	numero	profilo (competenze)	netto Irap	
B	2	n. 1 operaio capo squadra (operaio stradale) n. 1 operaio specializzato (elettricista)	2.708,64	PROCEDURA COMPARATIVA
C	7	n. 1 istr. tecnico (geometra) n. 1 istr. cont. (informatica) n. 3 istr. amm.vo n. 1 istr. amm.vo (polit. comunitarie) n. 1 istr. amm.vo (contratti pubblici)	21.837,69	PROCEDURA COMPARATIVA
D	1	funzionario tecnico	2.484,59	PROCEDURA COMPARATIVA
TOTALE ANNO			27.030,92	

#### 2023

CATEGORIA DI DESTINAZIONE	numero	profilo (competenze)	netto Irap	
C	2	n. 1 istr. amm.vo n. 1 istr. amm.vo (turismo)	6.239,34	PROCEDURA COMPARATIVA
TOTALE ANNO			6.239,34	

#### 2024

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

CATEGORIA DI DESTINAZIONE	numero	profilo (competenze)	netto Irap	
C	1	istr. amm.vo	3.119,67	PROCEDURA COMPARATIVA
D	1	funzionario amm.vo	2.484,59	PROCEDURA COMPARATIVA
TOTALE ANNO			5.604,59	

**Dato atto** che la spesa annuale e nel triennio 2022/2024 per tutte le superiori assunzioni, raffrontata con gli spazi occupazionali disponibili, è la seguente:

	2022	2023	2024	TOTALI
ACCESSO DALL'ESTERNO	270.848,19 €	61.328,16 €	56.358,98 €	388.535,33 €
PROGRESSIONI TRA AREE	27.030,92 €	6.239,34 €	5.604,26 €	38.874,52 €
<b>TOTALE ANNUO</b>	<b>297.879,11 €</b>	<b>67.567,50 €</b>	<b>61.963,24 €</b>	<b>427.409,85 €</b>
<b>SPAZIO ASSUNZIONALE DISPONIBILE</b>	<b>303.107,49 €</b>	<b>82.573,46 €</b>	<b>58.588,34 €</b>	<b>444.269,29 €</b>

**Ritenuto**, altresì, di prevedere, con costi interamente a carico dei progetti del PNRR di cui sopra, l'assunzione, mediante CONCORSO, A TEMPO DETERMINATO per mesi trentasei, con decorrenza 1.1.2023 del seguente personale:

2023						
spesa per le assunzioni					MODALITA' DI ASSUNZIONE	
CAT.	n.	profilo	part time %	netto Irap		NOTA
C	4	istr.tecnico (geometra)	100,00	112.717,96	CONCORSO	1
D	1	geologo	100,00	30.664,08	CONCORSO	
D	4	ingegnere civ.	100,00	122.656,32	CONCORSO	2
D	1	funzionario contabile	100,00	30.664,08	CONCORSO	
TOTALE ANNO				<b>296.702,44</b>		

NOTA 1: di cui n. 1 posto riservato prioritariamente a militari ex D. Lgs. 66/2010

NOTA 2: di cui n. 2 posti riservati prioritariamente a militari ex D. Lgs. 66/2010, essendosi determinato un cumulo di frazioni di riserva pari all'unità

**SPESA PER ANNI 3 A  
CARICO DEI PROGETTI  
PNRR**

**890.107,32 €** oltre IRAP

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

**Ritenuto**, infine, assumendo quale limite di spesa pari al 30% della dotazione organica dirigenziale a tempo indeterminato con arrotondamento per difetto (n.7 posizioni dirigenziali dotazionali  $\times 30/100 = 2$  unità), di prevedere le seguenti ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO (3 ANNI) PER LA COPERTURA DI POSTI DIRIGENZIALI EX ART. 110 CO. 1 TUEL :

annualità	numero	profilo/categoria	modalità di assunzione	spesa in ragione annua
2022 (decorrenza 1 dic. 2022)	1	Dirigente Capo Settore Ambiente e Geologia	a tempo determinato 3 anni ex art.110 c. 1 del TUEL	euro 57.737,72 (al netto della retribuzione di posizione e di risultato)
2023 (decorrenza 1 ago. 2023)	1	Dirigente Capo Settore Contabile	a tempo determinato 3 anni ex art.110 c. 1 del TUEL	<i>Come sopra</i>
2024	-----	----- -	----- -----	-----

**Dato atto** che, prima di procedere ad avviare le procedure concorsuali e le conseguenti assunzioni di personale sopra programmate, l'Ente è tenuto all'attivazione delle procedure di comunicazione ai sensi dell'articolo 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001 alla Funzione Pubblica ed alla struttura regionale;

**Vista** la L.R. 25.5.2022 n. 14 in GURS 28.5.22 n. 24 -Legge di stabilità regionale 2022-2024;

**Vista** la nota prot. 11027 del 31.5.2022, con la quale il Dirigente del settore 3- Finanze e Contabilità, prendendo atto delle assegnazioni finanziarie della Regione in favore delle ex province della Sicilia operate ora con la citata L.R. 13/2022, necessarie al ripristino degli equilibri di bilancio, comunica il superamento delle criticità già rappresentate con la precedente nota prot. 8839 del 3.5.2022;

**Ritenuto**, pertanto, di rimodulare la proposta di P.T.F.P. 2022-2024 già trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti con nota prot. n. 9780 del 13-5-2022, inviata con pec di pari data, e sulla quale detto Collegio ha espresso parere favorevole con nota prot. n. 10478 del 24-5-2022;

**Preso atto** che, ai sensi dell'art. 19, co. 8, della L. 448/2001, sulla nuova proposta rimodulata di programmazione del fabbisogno di personale è stato richiesto al Collegio dei Revisori dei Conti parere (nota inviata con pec prot. n. 11401 del 7-6-2022) e che tale richiesta è stata riscontrata favorevolmente giusta nota ns. prot. 11824 del 13-6-2022, che si allega al presente atto (**ALLEGATO 6**);

**Dato atto** che della presente proposta di determinazione, ai sensi del novellato articolo 6 comma 4 del D. Lgs. 31 marzo 2001, n. 165, con nota n. 11104 del 31-5-2022, inviata con posta elettronica del 31-5-2022, è stata data preventiva informazione ai soggetti sindacali ed, a seguito di formale richiesta della CGIL, la citata proposta del PTFP 2022-2024 è stata illustrata nella seduta del 6-6-2022 alle OO.SS. territoriali ed alle R.S.U. aziendali;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;

**Visto** lo Statuto provinciale;

**Visto** il Regolamento di contabilità;

**Visto** il Regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici;

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

Sentito il Segretario Generale;

**PROPONE AL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

1. **di approvare tutte le superiori premesse** che sebbene non materialmente trascritte in questo punto si intendono integralmente riportate anche ai fini della cd. motivazione *per relationem*;
2. **di confermare** la dotazione organica dell'ente, approvata con la deliberazione commissariale, n. 40 del 12-5-2021, che comporta un costo teorico di euro **17.816.088,36** nel pieno rispetto del tetto della spesa del personale mediamente sostenuta nel triennio 2011/2013 (euro **17.860.801,42**), come da prospetto **ALLEGATO 2** che qui si sintetizza :

Categoria	Dotazione vigente
Dirigenti	7
D3	24
D1	93
C	168
B3	2
B1	144
A	30
<b>TOTALE</b>	<b>468</b>

3. **di approvare**, per le motivazioni esposte in premessa, il PTFP per il triennio 2022-2024 come da **ALLEGATO 3/A e 3/B**, come di seguito sintetizzato:

**ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO**

2022						
ACCESSO DALL'ESTERNO						
CAT.	numero	profilo	part time %	netto Irap	MODALITA' DI ASSUNZIONE	nota
				-		
B	11	ASU	50,00	137.829,01	STABILIZZAZIONE	
C	2	istr.tecnico (geometra)	100,00	56.358,98	CONCORSO	1
D	1	ingegnere civ.	100,00	30.664,08	CONCORSO	1
D	1	funzionario contabile	100,00	30.664,08	CONCORSO	
D	1	specialista della comunicazione/informazione	50,00	15.332,04	CONCORSO	
		<b>TOTALE ANNO</b>		<b>270.848,19</b>		

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. <i>1518</i>	Data <i>28 GIU. 2022</i>
--------------------------------	-------------------------------	--------------------------

2023						
ACCESSO DALL'ESTERNO						
CAT.	numero	profilo	part time %	netto Irap	MODALITA' DI ASSUNZIONE	nota
D	1	ingegnere amb.	100,00	30.664,08	CONCORSO	
D	1	ingegnere civ.	100,00	30.664,08	CONCORSO	1
TOTALE ANNO				<b>61.328,16</b>		

2024						
ACCESSO DALL'ESTERNO						
CAT.	numero	profilo	part time %	netto Irap	MODALITA' DI ASSUNZIONE	nota
C	2	istr. contabile	100,00	56.358,98	CONCORSO	1
TOTALE ANNO				<b>56.358,98</b>		

NOTA 1: di cui n. 1 posto riservato prioritariamente a militari ex D. Lgs. 66/2010, essendosi determinato un cumulo di frazioni di riserva pari/superiori all'unità

### PROGRESSIONI TRA AREE (PERSONALE INTERNO)

#### 2022

CATEGORIA DI DESTINAZIONE	numero	profilo (competenze)	netto Irap	
B	2	n. 1 operaio capo squadra (operaio stradale) n. 1 operaio specializzato (elettricista)	2.708,64	PROCEDURA COMPARATIVA
C	7	n. 1 istr. tecnico (geometra) n. 1 istr. cont. (informatica) n. 3 istr. amm.vo n. 1 istr. amm.vo (polit. comunitarie) n. 1 istr. amm.vo (contratti pubblici)	21.837,69	PROCEDURA COMPARATIVA
D	1	funzionario tecnico	2.484,59	PROCEDURA COMPARATIVA
TOTALE ANNO			27.030,92	

#### 2023

CATEGORIA DI DESTINAZIONE	numero	profilo (competenze)	netto Irap	
C	2	n. 1 istr. amm.vo n. 1 istr. amm.vo (turismo)	6.239,34	PROCEDURA COMPARATIVA
TOTALE ANNO			6.239,34	

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

**2024**

CATEGORIA DI DESTINAZIONE	numero	profilo (competenze)	netto Irap	
C	1	istr. amm.vo	3.119,67	PROCEDURA COMPARATIVA
D	1	funzionario amm.vo	2.484,59	PROCEDURA COMPARATIVA
TOTALE ANNO			5.604,59	

4. **Dato atto** che la spesa annuale e nel triennio 2022/2024 per tutte le superiori assunzioni, raffrontata con gli spazi occupazionali disponibili, è la seguente:

	2022	2023	2024	TOTALI
ACCESSO DALL'ESTERNO	270.848,19 €	61.328,16 €	56.358,98 €	388.535,33 €
PROGRESSIONI TRA AREE	27.030,92 €	6.239,34 €	5.604,26 €	38.874,52 €
<b>TOTALE ANNUO</b>	<b>297.879,11 €</b>	<b>67.567,50 €</b>	<b>61.963,24 €</b>	<b>427.409,85 €</b>
<b>SPAZIO ASSUNZIONALE DISPONIBILE</b>	<b>303.107,49 €</b>	<b>82.573,46 €</b>	<b>58.588,34 €</b>	<b>444.269,29 €</b>

5. **Ritenuto**, altresì, di prevedere, con costi interamente a carico dei progetti del PNRR di cui sopra, l'assunzione, mediante **CONCORSO, A TEMPO DETERMINATO** per mesi trentasei, con decorrenza 1.1.2023 del seguente personale:

<b>2023</b>						
spesa per le assunzioni					MODALITA' DI ASSUNZIONE	
CAT.	n.	profilo	part time %	netto Irap		NOTA
C	4	istr.tecnico (geometra)	100,00	112.717,96	CONCORSO	1
D	1	geologo	100,00	30.664,08	CONCORSO	
D	4	ingegnere civ.	100,00	122.656,32	CONCORSO	2
D	1	funzionario contabile	100,00	30.664,08	CONCORSO	
TOTALE ANNO				<b>296.702,44</b>		

NOTA 1: di cui n. 1 posto riservato prioritariamente a militari ex D. Lgs. 66/2010

NOTA 2: di cui n. 2 posti riservati prioritariamente a militari ex D. Lgs. 66/2010, essendosi determinato un cumulo di frazioni di riserva pari all'unità

**SPESA PER ANNI 3 A  
CARICO DEI PROGETTI  
PNRR**

**890.107,32 €** *oltre IRAP*

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. <b>1518</b>	Data <b>28 GIU. 2022</b>
--------------------------------	-------------------------------	--------------------------

6. **Ritenuto**, infine, assumendo quale limite di spesa pari al 30% della dotazione organica dirigenziale a tempo indeterminato con arrotondamento per difetto (n.7 posizioni dirigenziali dotazionali  $\times 30/100 = 2$  unità), di prevedere le seguenti ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO (3 ANNI) PER LA COPERTURA DI POSTI DIRIGENZIALI EX ART. 110 CO. 1 TUEL :

annualità	numero	profilo/categoria	modalità di assunzione	spesa in ragione annua
2022 (decorrenza 1 dic. 2022)	1	Dirigente Capo Settore Ambiente e Geologia	a tempo determinato 3 anni ex art.110 c. 1 del TUEL	euro 57.737,72 (al netto della retribuzione di posizione e di risultato)
2023 (decorrenza 1 ago. 2023)	1	Dirigente Capo Settore Contabile	a tempo determinato 3 anni ex art.110 c. 1 del TUEL	<i>Come sopra</i>
2024	-----	----- -	----- -----	-----

4. **di dare atto** che le assunzioni di cui al predetto piano risultano programmate nel rispetto dei vincoli di spesa dettati attualmente dal legislatore;
5. **di autorizzare** il dirigente competente ad avviare immediatamente tutte le procedure assuntive anzi previste, dando mandato di predisporre e svolgere gli atti e adempimenti necessari al fine di formare le relative graduatorie;
6. **di subordinare** tutte le assunzioni dei progetti PNRR alla condizione che tutti i costi siano interamente ed esclusivamente a carico dei progetti statali PNRR (con finanziamento extra bilancio dell'Ente in quanto privo delle risorse necessarie);
7. **di precisare e dare atto** che i posti eventualmente non utilizzati con le riserve verranno coperti con i concorrenti dichiarati idonei non riservatari;
8. **di dare atto** che la consistenza del personale in servizio al 31.12.2021 è quella risultante dal prospetto **ALLEGATO 4**;
9. **di dare atto** che, come previsto dal novellato art. 6 del D. Lgs. 30.3.2001 n. 165, la spesa del personale (al netto dell'IRAP) sostenuta nell'anno 2021, è stata pari a euro 11.607.211,14 (**ALLEGATO 1**) al lordo delle somme impegnate quali incentivi per funzioni tecniche (€ 141.480,09);
10. **di dare atto** che si procederà ad una nuova definizione della dotazione organica dell'Ente ai sensi dell'art. 37 della L.r. 4-8-2015 n. 15 in relazione alle funzioni che saranno definitivamente attribuite ai Liberi Consorzi Comunali, nonché in base ai criteri che saranno dettati dall'Osservatorio Regionale per l'attuazione della l.r. 15/2015;
11. **di riservarsi** ogni provvedimento, ivi compresa la modificazione, integrazione e/o riapprovazione del presente Piano del Fabbisogno del personale nel caso di sopravvenute criticità finanziarie e/o, comunque, al verificarsi di mutazioni del quadro di riferimento;

Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------

- 12. di trasmettere** copia della presente al Segretario Generale, alle OO.SS., al responsabile del servizio finanziario, al responsabile della trasparenza per l'inserimento nell'apposita sezione del sito istituzionale a norma del D.lgs.vo 33/2013;
- 13. di trasmettere** la presente determinazione al Dipartimento della Funzione Pubblica con le modalità operative indicate dalla Ragioneria Generale dello Stato;
- 14. di dare atto** che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'ente ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 1  
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

*Dott. Raffaele Falconieri*

**Settore 1 -Polizia Provinciale- Risorse Umane-Servizi Socio-Assistenziali**

**Attestazione di regolarità procedimentale** - Ai sensi ed agli effetti dell'art. 7 della L.R. 21-5-2019, n. 7, attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità e i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata eseguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia.

Ragusa, li 13-06-2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 1

*Dott. Raffaele Falconieri*

**Parere di regolarità tecnica** - Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della Legge 08.06.1990, n.142, richiamato dall'art.1, comma primo, lett. i), della L.R. 11.12.1991, n.48, modificato da ultimo dall'art.12 della L.R. 23.12.2000, n.30, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE

Ragusa, li 13-06-2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 1

*Dott. Raffaele Falconieri*

---

**SETTORE 3 –FINANZE E CONTABILITA'**

**Parere di regolarità contabile** - Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della Legge 08.06.1990 n.142, richiamato dall'art.1, comma 1°, lett. i) della L.R. 11.12.1991, n. 48, modificato dall'art.12 della L.R. 23.12.2000, n.30,e dell'art..49, primo comma, del D. Leg.vo 18.08.2000, n.267, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE

Ragusa, li 13-06-2022

Il Dirigente del Settore 3

*(Dott. Giuseppe di Giorgio)*

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**Nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 535/GAB del 31-5-2022 assunti i poteri e le funzioni del Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;**

**VISTA** la suesposta proposta di determinazione;

**RICHIAMATA** integralmente la parte motiva della proposta de qua;

**VISTO** il parere di regolarità tecnica in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

Registro di Settore n. 96/2022

Determinazione n. 1518

Data 28 GIU. 2022

**PRESO ATTO** che della presente proposta di determinazione, ai sensi del novellato articolo 6 comma 4 del D. Lgs. 31 marzo 2001, n. 165, con posta elettronica del 31-5-2022 e con l'incontro del 6-6-2022, è stata data la dovuta informazione alle OO.SS. ed alle R.S.U. aziendali;

**PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 19, co. 8, della L. 448/2001, è stato richiesto al Collegio dei Revisori dei Conti parere sulla programmazione del fabbisogno di personale con nota prot. n. 11401 del 7-6-2022 e che tale richiesta è stata riscontrata con nota ns. prot. 11824 del 13-6-2022, che si allega al presente atto (**ALLEGATO 6**);

**RITENUTO** che la proposta dell'Ufficio è meritevole di accoglimento;

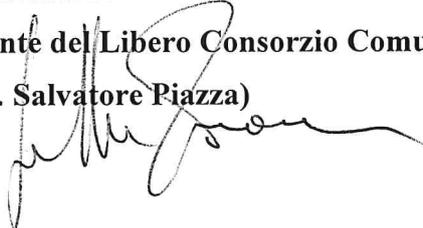
### **DETERMINA**

**di approvare la su estesa proposta di determinazione** che, sebbene non materialmente trascritta, in questo punto si intende integralmente riportata.

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale di Ragusa**

**(Dr. Salvatore Piazza)**



Registro di Settore n. 94/2022	Determinazione n. 1518	Data 28 GIU. 2022
--------------------------------	------------------------	-------------------



**LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA**  
**SETTORE III – FINANZE E CONTABILITÀ**

Prot. n. 0008207

del 22 APR 2022

Al Dirigente del I Settore  
 Dott. Raffaele Falconieri  
 SEDE

Oggetto: P.T.F.P. 2022/2024. Attestazione.

In riferimento alla richiesta prot. n. 0007782 del 14 Aprile 2022 si attesta quanto segue:

- 1) negli anni 2011, 2012 e 2013 la spesa del personale è stata rispettivamente di euro 18.919.867,71, 17.934.246,07 e 16.728.290,48 con un valore medio di € 17.860.801,42 (comprensivi di Irap).
- 2) la spesa del personale (al netto dell'Irap) sostenuta nell'anno 2021 è uguale ad € 11.607.211,14 al lordo delle somme impegnate quali incentivi per funzioni tecniche (€ 141.480,09).
- 3) la spesa teorica aggiornata della vigente dotazione organica, approvata con Delibera Commissariale n.40 del 12 Maggio 2021, al netto del salario accessorio e comprensiva di oneri a carico Ente è pari ad € 13.208.596,62 (€ 14.094.915,35 al lordo di Irap).

Secondo i criteri di raccordo tra Spesa teorica della dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa del personale è necessario considerare l'inclusione, in modo da rendere omogenei i dati per il confronto con la media della spesa sostenuta nel triennio 2011/13, ai fini della determinazione della Spesa teorica complessiva della dotazione organica, anche delle somme relative a: **Fondi trattamento accessorio, Risorse destinate alle P.O. e Fondo lavoro straordinario**. Attualmente gli elementi sopra citati prevedono, al lordo di oneri riflessi ed Irap, la seguente spesa: **Fondo Risorse Decentrate** (al netto dei risparmi accertati relativi allo straordinario dell'anno precedente - art. 67 comma 3 lett. e CCNL 21/05/2018) € 1.922.873,79, **Fondo per la Retribuzione di Posizione e Risultato per la Dirigenza** € 513.237,07, **Risorse destinate alle P.O.** € 171.990,00, **Fondo lavoro straordinario** € 173.469,48.

Come previsto dal D.L. n. 162 del 30/12/2019, al superamento del numero dei dipendenti in servizio al 31/12/2018, il limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 25 Maggio 2017 n. 75 (Fondi trattamento accessorio anno 2016) e conseguentemente i relativi Fondi, vanno adeguati in aumento. Quindi con la totale copertura dei posti previsti in dotazione organica (468) i valori del **Fondo Risorse Decentrate** e del **Fondo per la Retribuzione di Posizione e Risultato** ammonterebbero presumibilmente, seguendo le regole attualmente in vigore ed al lordo di oneri riflessi ed Irap, rispettivamente ad € 2.658.593,74 ed € 717.119,79.

Ne deriva che la spesa teorica complessiva della dotazione organica (salario accessorio, oneri riflessi ed Irap compresi) ammonta ad € 17.816.088,36, inferiore alla media della spesa sostenuta per il personale nel triennio 2011/13.

4) questo Ente è in regola con gli obblighi di gestione e certificazione telematica dei crediti (art.9, comma 3 bis, D.L. n. 185/2008)

5) L'Ente nel 2021 ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio in base alla disciplina prevista dal D. Lgs 118/2011 e ss.mm.ii. . Dall'anno 2019 non è più prevista la trasmissione telematica dei dati relativamente alla certificazione del cosiddetto "Pareggio di Bilancio" per le Città Metropolitane, Province e Comuni.

Si attesta inoltre che:

- Nell'anno 2020 sono cessati dal servizio 22 dipendenti con un risparmio di spesa di € 662.822,18
- Nell'anno 2021 sono cessati dal servizio 22 dipendenti con un risparmio di spesa di € 649.847,03
- Nell'anno 2022 si prevede che cesseranno dal servizio 11 dipendenti con un risparmio di spesa di € 330.293,85
- Nell'anno 2023 si prevede che cesseranno dal servizio 8 dipendenti con un risparmio di spesa di € 234.353,36
- Nell'anno 2024 si prevede che cesseranno dal servizio 15 dipendenti con un risparmio di spesa di € 454.704,63

Si rappresenta, inoltre, che è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 28/02/2022 il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2022, concernente la determinazione della capacità assunzionali delle Province e delle Città metropolitane ed attuativo della previsione contenuta nell'art. 33, comma 1-bis, del D.L. n. 34/2019.

Il nuovo D.M. dispone il superamento della regola del turn-over (capacità assunzionale determinata esclusivamente sulla base delle risorse finanziarie che si liberano a causa delle cessazioni di personale) e l'introduzione della regola della sostenibilità finanziaria (capacità assunzionale determinata in base al rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti).

Il nuovo D.M. prevede che dal 2022 gli Enti di area vasta possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi, che, rapportata alla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, non determini il superamento del valore soglia (percentuale) definito per ciascuna fascia demografica dallo schema di decreto.

Si fa presente, però, che il nuovo decreto non si applicherà alle ex province siciliane, a causa della differente legislazione regionale sul ridimensionamento degli organici, che quindi continueranno ad applicare le regole del turn-over.

Va considerato, altresì, per le province della Regione Sicilia a differenza di quelle delle regioni a statuto ordinario non è prevista una normativa specifica in materia di capacità assunzionale e che il L.C.C. di Ragusa registra una elevata incidenza della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, pari circa al 27% sulla base delle disposizioni del D.M. 11/01/2022.

Determinazione valore soglia del rapporto  
Spesa del personale/entrate correnti  
(dati da preconsuntivo)

2019	44.450.602,22
------	---------------

2020	40.558.256,81
2021	45.843.679,75
TOTALE	130.852.538,78

Media	43.617.512,93
FCDE Bilancio 2021 ultimo bilancio approvato 2021	1.208.323,19
Spesa personale 2021, somme impegnate al lordo degli incentivi per funzioni tecniche (€ 141.480,09)	11.607.211,14

Spesa personale 2021	11.465.731,05
Media al netto del FCDC	42.409.189,74
% spesa personale anno 2021	27,03%

Considerato, pertanto, stante la necessità improrogabile di dover procedere all'assunzione di alcune figure professionali, di dover fare riferimento all'art. 1, c. 845, legge 205/2017 in materia di capacità assunzionali. Normativa previgente per le Province delle Regioni a statuto ordinario, in base alla quale, nel limite della dotazione organica e di un contingente di personale complessivamente corrispondente a una spesa pari al 100% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, è possibile procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, solo se l'importo delle spese complessive di personale, al lordo degli oneri riflessi, a carico dell'amministrazione, non supera il 20% delle entrate correnti relative ai primi tre titoli dell'entrata. Per le restanti province, la percentuale assunzionale stabilita è fissata al 25%.

Vista, inoltre, la nota esplicativa dell'Anci in riferimento alla determinazione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato delle Città Metropolitane (D.M. 11 Gennaio 2022 attuativo dell'art. 33, comma 1 bis del D.L. n. 34/2019, come convertito con L. n. 58/2019), con cui si fa presente che il nuovo decreto non si applica alle Città metropolitane di Palermo, Catania e Messina, a causa della differente legislazione regionale sul ridimensionamento degli organici, che quindi continueranno ad applicare la regola del turn-over.

Visti gli allegati contabili inerenti i risparmi di spesa determinati a consuntivo dai cessati dell'anno 2021, gli spazi assunzionali non utilizzati nel 2021, già determinati nel piano del fabbisogno triennale delle assunzioni 2021-2023, anno 2021, e i dati previsionali del 2022 e 2023. Dati assunti al 25% in analogia alla specifica e stringente normativa per gli Enti di area vasta delle Regioni a statuto ordinario a cui si è fatto precedentemente riferimento.

Vista, infine, la Deliberazione n. 15/2021 della Sezione Regionale di controllo per il Veneto nell'adunanza del 18 gennaio 2021 in cui è ribadito che per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è previsto il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Per quanto sopra relazionato si attesta che la dotazione finanziaria utilizzabile ai fini del P.T.F.P. 2022/2024 non può superare la somma complessiva di € 444.269,29 distinta in € 303.107,49 per l'anno 2022 (cessati 2021 più resti assunzionali 2021), € 82.573,46 per l'anno 2023 (cessati 2022) ed € 58.588,34 per l'anno 2024 (cessati 2023). L'attestazione del rispetto degli equilibri pluriennali sarà resa in concomitanza con l'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024.

Richiamato, infine, il comma 562, della Legge di bilancio 2022, il quale abroga la disposizione del comma 847 dell'art. 1 della Legge 205/2017 (Legge di bilancio per il 2018), in base alla quale le Province delle Regioni a statuto ordinario possono avvalersi di personale con rapporto di lavoro flessibile nei limiti del 25% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, nonché la disposizione del secondo periodo dell'art. 33, comma 1 ter del D.L. n.34/2019, secondo cui le Province possono avvalersi di personale a tempo determinato nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.

Secondo nota esplicativa dell'Upi il limite di che trattasi deve considerarsi il 100% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.

Si attesta che la spesa sostenuta nell'anno 2009 è pari ad € 870.323,23

In base all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 sono escluse dalle limitazioni le spese sostenute per assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs 267/2000.

Il Responsabile del servizio  
Rag. G. Raucèa

Il Dirigente  
Dott. G. di Giorgio

## LIBERO CONSORZIO COMUNALE di RAGUSA

ALLEGATO 2

## DOTAZIONE ORGANICA - Spesa teorica complessiva

Tipo posto	Trattamento economico fondamentale individuale	Oneri ed Irap	Totale tratt. ec. ind.le
Dir	45.577,61	16.034,20	61.611,81
D3	27.825,32	9.787,24	37.612,56
D1	24.207,29	8.514,41	32.721,70
C	22.245,81	7.824,58	30.070,39
B3	20.841,77	7.330,85	28.172,62
B1	19.783,00	6.958,37	26.741,37
A	18.713,74	6.582,43	25.296,17

numero posti	Costo teorico complessivo
7	431.282,67
24	902.701,44
93	3.043.118,10
168	5.051.825,52
2	56.345,24
144	3.850.757,28
30	758.885,10
468	14.094.915,35

A - SPESA TEORICA SENZA ACCESSORIO € 14.094.915,35

N.B. - La categoria D3 è ad esaurimento

- Il Fondo Risorse Decentrate è al netto dello Straordinario non speso nell'anno precedente (Risorse variabili)

## SALARIO ACCESSORIO

Fondo Risorse Decentrate 2022		1.440.940,79	Oneri ed Irap	481.933,00	Totale	1.922.873,79
Fondo Retr. di Pos. e Ris. 2022		382.111,64		131.125,43		513.237,07
Risorse destinate alle P.O.		130.000,00		41.990,00		171.990,00
Fondo lavoro straordinario		131.118,28		42.351,20		173.469,48

Totale onnicomprensivo D.O. €

16.876.485,69

## SALARIO ACCESSORIO TEORICO

Fondo Risorse Decentrate teorico		1.997.040,53	Oneri ed Irap	661.553,21	Totale	2.658.593,74
Fondo Retr. di Pos. e Ris. teorico		533.904,96		183.214,83		717.119,79
Risorse destinate alle P.O.		130.000,00		41.990,00		171.990,00
Fondo lavoro straordinario		131.118,28		42.351,20		173.469,48

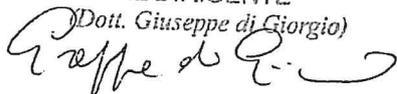
B - SALARIO ACCESSORIO TEORICO € 3.721.173,01  
C - SPESA TEORICA COMPLESSIVA (A+B) € 17.816.088,36

D - Spesa per il personale mediamente sostenuta nel triennio 2011/13 € 17.860.801,42

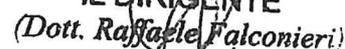
E - DIFFERENZA (D-C) € 44.713,06

11/05/22

IL DIRIGENTE

Dott. Giuseppe di Giorgio  


IL DIRIGENTE

Dott. Raffaele Falconieri  






**LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA**

**Personale in servizio  
al 31-12-2021**

CATEGORIE	NUMERO POSTI COPERTI AL 31-12-2021
DIR	4 *
D3 ad esaurimento	22
D1	38 **
C	82
B3	1
B1	116
A	22
<b>TOTALE</b>	<b>285 **</b>

\* da aggiungere n. 1 Dirigente a tempo determinato.

\*\* compreso un dipendente in aspettativa per ricoprire l'incarico dirigenziale di cui alla nota \*

Il Dirigente Settore 1  
Polizia Prov.-Risorse Umane-Serv. Socio Ass.li  
( Dott. Raffaele Falconieri)



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA  
SETTORE III – FINANZE E CONTABILITÀ

Prot. n. 0008360

del 26 APR 2022

Al Dirigente del I Settore  
Dott. Raffaele Falconieri  
SEDE

Oggetto: Spesa necessaria per categoria.

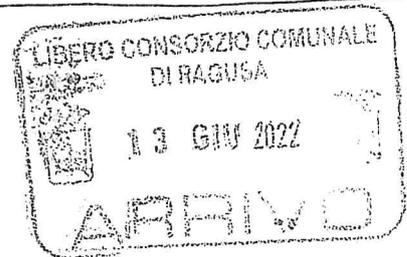
In riferimento alla richiesta pervenuta in data 26/04/2022 per le vie brevi si attesta la spesa necessaria, per categoria, per l'eventuale assunzione di personale:

cat. A	€	23.705,50
cat. B	€	25.059,82
cat. C	€	28.179,49
cat. D	€	30.664,08
Dirigente (al netto della Retribuzione di Posizione e di Risultato)	€	57.737,72
Giornalista (cat. D) al 50%	€	15.332,04

Il Responsabile del servizio  
Rag. G. Raucea

Il Dirigente

Dott. G. di Giorgio



**LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA**  
EX PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**Al Commissario Straordinario con le funzioni di Presidente del L.C.C. di Ragusa**  
**Al Dirigente del Settore I – Polizia Provinciale-Risorse Umane-Servizi Socio Assist.li**  
**Al Segretario Generale**

**Verbale n. 26 del 10/06/2022**

In data odierna alle ore 8:45, in collegamento telematico, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, nominato con Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio, n. 31 dell'8/10/2020, composto da:

<b>COMPONENTI IL COLLEGIO DEI REVISORI</b>	<b>PRESENTE</b>	<b>ASSENTE</b>
OCCHIPINTI dott. FRANCESCO – Presidente	X	
BATTICANI dott. ALFREDO – Componente	X	
GRILLO dott.ssa MARIA – Componente	X	

OGGETTO: Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022/2024.

**VISTA** la richiesta di parere avanzata dal Dirigente del Settore I – Polizia Provinciale-Risorse Umane-Servizi Socio Assistenziali, ricevuta a mezzo pec il 7 giugno 2022, recante il contenuto di cui in oggetto;

**VISTA ED ESAMINATA** la proposta di Determinazione del Commissario Straordinario, nelle funzioni di Presidente del Libero Consorzio, ricevuta a mezzo pec il 7 giugno 2022, recante il contenuto di cui in oggetto;

**VISTI**

- l'art. 39, comma 1, della legge n. 449/1997 che stabilisce "Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68.";

- l'art. 91, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 stabilisce che "Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.";

- l'art. 6, del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 che stabilisce:
- al comma 1 *"Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2. gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.";*
- al comma 2 *"Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonchè con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter ... Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente."*
- al comma 3 *"In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter";*
- al comma 4 *".... il piano triennale dei fabbisogni adottato annualmente nel rispetto delle previsioni di cui ai commi 2 e 3, è approvato secondo le modalità previste dalla disciplina dei propri ordinamenti. Nell'adozione degli atti di cui al presente comma, è assicurata la preventiva informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali.";*
- al comma 6 *"Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale.";*
- l'art. 6-ter (Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale) del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165 che stabilisce *"Con decreti di natura non regolamentare adottati dal Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definite, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, linee di indirizzo per orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale ai sensi dell'articolo 6, comma 2, anche con riferimento a fabbisogni prioritari emergenti di nuove figure e competenze professionali.";*
- le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche emanate dal Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. 165/2001, anche se, per esplicita previsione, le citate Linee non hanno un carattere vincolante per le amministrazioni locali e regionali ma definiscono una metodologia operativa di orientamento che le amministrazioni adatteranno nell'ambito dell'autonomia organizzativa ad essi riconosciuta dalle fonti normative, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- la legge 7 Aprile 2014, n.56 (legge Delrio) che ha previsto l'istituzione e la disciplina delle città metropolitane e la ridefinizione del sistema delle province;
- le leggi regionali 15/2015, 5/2016, 9/2020 e la disciplina vincolistica di cui alla legge 27/12/2006 n. 296 e all'art. 1 comma 845 della legge 27/12/2017, n. 205;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- ai fini dell'adempimento dell'obbligo assuntivo, l'Ente per l'anno 2021 ha provveduto ad assumere n. 1 disabile (L.68/99) e per l'anno 2022 non è tenuto ad assumere disabili ex legge L.68/99;
- l'Ente gestisce le Riserve Naturali per conto della Regione Siciliana;
- che, ai sensi dell'art. 5, commi 1 e 2, del D.P.R. 487/1994, la riserva di posti non può complessivamente superare la metà dei posti messi a concorso e, pertanto, se in relazione a tale limite, si imponga una riduzione dei posti da riservare, si osserverà il seguente ordine di precedenza:
  - a) in primo luogo, opera la riserva dei posti di cui all'art.7, comma 2, legge 68/99 a favore dei lavoratori disabili nei limiti della relativa quota d'obbligo;
  - b) in secondo luogo, opera la riserva di posti a favore dei militari delle Forze Armate di cui agli artt. 678, comma 9, e 1014 del D. Lgs. 66/2010. I posti eventualmente non utilizzati

dai riservatari devono intendersi pubblici e saranno ricoperti mediante scorrimento della graduatoria generale di merito;

- presso l'Ente non vi sono vincitori di concorsi pubblici collocati in graduatorie in corso di validità;

- l'Ente ha adottato le seguenti deliberazioni del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale:

- n. 3 del 8/01/2020 avente ad oggetto "Prosecuzione fino al 31/12/2021 delle attività socialmente utili svolte dagli 11 soggetti utilizzati presso le Riserve Naturali inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1, della L.R. 5/2014. Delibera immediatamente esecutiva.";

- n. 112 del 22/12/2020 avente ad oggetto "Stabilizzazione dei soggetti utilizzati in attività socialmente utili presso le Riserve Naturali gestite dal L.C.C. di Ragusa inseriti nell'elenco di cui all'art. 30, comma 1, della L.R. 5/2014

- n. 22 del 19/02/2021, di ricognizione negativa delle situazioni di soprannumero e di eccedenze di personale in Servizio;

- n. 40 del 12-5-2021 avente ad oggetto: "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2021-2023, con la quale è stata approvata la nuova dotazione organica teorica dell'ente;

- nell'anno 2021 ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio in base alla disciplina prevista dal D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;

- a seguito della cessazione dal servizio per varie cause (pensionamento, mobilità, ecc.) di molti dipendenti (n. 103 negli ultimi cinque anni), sono venuti a mancare diversi profili professionali (funzionari tecnici, funzionari e istruttori contabili, agenti di polizia provinciale, agenti RR.NN., ecc.) che hanno determinato una grave carenza di figure indispensabili in settori strategici dell'Ente (es. Viabilità, Programmazione, Servizi Finanziari) tanto che sono state evidenziate:

- con nota prot. 25325 del 02/10/2020 del dirigente del Settore 1;

- con nota prot. 25726 del 07/10/2020 del dirigente del Settore 6;

- con nota prot. 26170 del 12/10/2020 del dirigente del Settore 3;

- con nota prot. 2759 del 01/02/2021 del dirigente del Settore 4;

- con nota prot. 8576 del 31/03/2021 del dirigente del Settore 5;

## **VISTI**

- la nota prot. n. 8207 del 22/4/2022 con la quale il settore Finanze e Contabilità attesta, tra l'altro, che:

1) negli anni 2011, 2012 e 2013 la spesa del personale è stata rispettivamente di euro 18.919.867,71, 17.934.246,07 e 16.728.290,48 con un valore medio di euro 17.860.801,42 (tetto di spesa teorica della dotazione organica);

2) la spesa del personale (al netto dell'Irap) sostenuta nell'anno 2021 è uguale ad €. 11.607.211,14 al lordo delle somme impegnate quali incentivi per funzioni tecniche (€ 141.480,09).

3) la spesa teorica aggiornata della vigente dotazione organica, approvata con Delibera Commissariale n.40 del 12 Maggio 2021, al netto del salario accessorio e comprensiva di oneri a carico Ente è pari ad € 13.208.596,62 (€ 14.094.915,35 al lordo di Irap);

4) l'Ente è in regola con gli obblighi di gestione e certificazione telematica dei crediti (art. 9, comma 3 bis, D.L. n. 185/2008);

5) l'Ente nel 2021 ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio in base alla disciplina prevista dal D. Lgs 118/2011 e ss.mm.ii.

- nell'anno 2020 sono cessati dal servizio 22 dipendenti con un risparmio di spesa di € 662.822,18;

- nell'anno 2021 sono cessati dal servizio 22 dipendenti con un risparmio di spesa di € 649.847,03;

- nell'anno 2022 si prevede che cesseranno dal servizio 11 dipendenti con un risparmio di spesa di € 330.293,85;
- nell'anno 2023 si prevede che cesseranno dal servizio 8 dipendenti con un risparmio di spesa di € 234.353,36;
- nell'anno 2024 si prevede che cesseranno dal servizio 15 dipendenti con un risparmio di spesa di € 454.704,63;
- la dotazione finanziaria utilizzabile ai fini del P.T.F.P. 2022/2024 non può superare la somma complessiva di € 444.269.29 distinta in € 303.107,49 per l'anno 2022 (cessati 2021 più resti assunzionali 2021), € 82.573,46 per l'anno 2023 (cessati 2022) ed € 58.588,34 per l'anno 2024 (cessati 2023);
- la spesa di personale con rapporto di lavoro flessibile, sostenuta nell'anno 2009, che è pari ad € 870.323,23, ai fini dell'applicazione del comma 562 della legge di bilancio 2022;

#### TENUTO CONTO CHE

- l'Ente intende confermare la dotazione organica, già approvata con deliberazione del Commissario Straordinario n. 40 del 12/5/2021, che comporta un costo teorico di euro 17.816.088,36 nel pieno rispetto del tetto della spesa del personale mediamente sostenuta nel triennio 2011/2013 (euro 17.860.801,42);
- l'Ente intende approvare il PTFP per il triennio 2022-2024 come da allegati 3/A e 3/B alla proposta;
- il PTFP è finanziato con le somme stanziare nel redigendo bilancio di previsione 2022-2024;

**VISTI** i pareri di regolarità procedimentale, tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U. 18/08/2000 n. 267, dal responsabile del procedimento e dal Dirigente del settore finanziario;

**VISTO** il D.Lgs. 267/2000;

**VISTO** lo Statuto del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;

**VISTO** il Regolamento di Contabilità;

**VISTO** l'Articolo 42 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in ordine alle competenze del Commissario Straordinario con le funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale;

Il Collegio dei Revisori dei Conti,

Tenuto conto di quanto sopra considerato, visto ed esaminato,

#### ESPRIME

**PARERE FAVOREVOLE** alla proposta di determinazione del Commissario Straordinario con le funzioni di Presidente del Libero Consorzio Comunale e

#### RACCOMANDA

di avviare l'iter assunzionale soltanto dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024. Del che si è redatto il presente verbale che, chiuso alle ore 12:50 previa lettura e approvazione, è sottoscritto.

Firmato digitalmente da

FRANCESCO OCCHIPINTI

C = IT  
Data e ora della firma:  
10/06/2022 16:27:42



Firmato digitalmente da:

GRILLO MARIA

Firmato il 10/06/2022 16:52

Seriale Certificato:  
117229239746420619310303660598162357732

Valido dal 02/09/2019 al 01/09/2022

ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

**Il Collegio dei Revisori dei Conti**

\_\_\_\_\_  
(OCCHIPINTI dott. Francesco – Presidente)

\_\_\_\_\_  
(BATTICANI dott. Alfredo – Componente)

\_\_\_\_\_  
(GRILLO dott.ssa Maria – Componente)

