



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA

già Provincia Regionale di Ragusa

Settore 1 - Polizia Provinciale e Risorse Umane

Deliberazione del Commissario Straordinario
adottata ex L.R. n. 15/2015 con i poteri della Giunta

N. 214/2015 di registro Settore 1	Deliberazione N° 104
OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2015-2017. Del. i.e.	

L'anno 2015 il giorno 13 del mese di Ottobre alle ore 12,00 in Ragusa, nel Palazzo del Libero Consorzio Comunale di Ragusa, il Commissario Straordinario, Dott. Dario Cartabellotta, nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana, n° 544 /GAB. del 25-8-2015 assunti i poteri e le funzioni della Giunta, assistito dal Segretario Gen.le Dott. Ignazio Baglieri

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE Settore 1 Polizia Provinciale e Risorse Umane

Premesso:

- che l'art. 39, comma 1, della legge n. 449/1997 stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti **alla programmazione triennale del fabbisogno di personale**, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette;
- Che l'art. 91, co. 1, del D. L.vo 18 agosto 2000, n. 267 stabilisce che *"gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale."*
- Che l'art. 6 co. 1 del D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 statuisce che *"nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate"*

all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione delle organizzazioni sindacali rappresentative...".

Richiamati:

- l'art. 1 della legge 27 dicembre 2006 (legge finanziaria 2007) , che ai commi 557, 557-bis e 557-ter contiene la disciplina vincolistica in materia di spese di personale degli enti soggetti a patto di stabilità, prevedendo che:
 1. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica tale enti *"assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia"* (comma 557);
 2. costituiscono spese di personale anche quelle *"sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all' articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 , nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente "* (comma 557-bis);
 3. in caso di mancato rispetto dell'obbligo di riduzione delle spese di personale scatta il divieto di assunzione già previsto in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno (comma 557-ter) ;
- l'art.3 del D.L. 24-6-2014 n. 90 convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n.114, che ha abrogato l'art. 76, comma 7, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 , convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133, fermo restando le disposizioni sopra citate e previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 di contenimento e riduzione della spesa del personale;
- il comma 5 del citato art. 3 del D.L. 90/2014 che ha confermato quanto disposto dall'articolo 16, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 secondo il quale *"nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle Province è fatto comunque divieto alle stesse di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato"*;
- il comma 5 bis del citato art. 3 del D.L. 90/2014 che ha introdotto il comma 557-*quater* alla L.296/2006 dispone *"Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"* (comma 557 quater);
- l'art. 16 della Legge 12 novembre 2011 n. 183 (legge di stabilità per l'anno 2011), modificativo dell'art.33 D.lgs. n. 165/2001, che impone alle P.A. di provvedere annualmente alla ricognizione delle eventuali situazioni di soprannumero e di eccedenze di personale in servizio da valutarsi alla luce di esigenze funzionali e/o connesse alla situazione finanziaria dell'ente;

Dato atto che le disposizioni di cui all'articolo 16, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 *"costituiscono, per espressa volontà legislativa, "principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica, ai sensi degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione" e, pertanto, sono applicabili anche alla Regione siciliana"* (Delib. Corte Conti, Sez. Contro Reg. Sic. n. 144/2014/PAR del 25.9.2014)

Registro di Settore I n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

Preso atto che, sulla base della normativa vigente sopracitata, le misure che l'ente locale è tenuto a considerare (e rispettare) nel documento di programmazione del fabbisogno del personale sono qui di seguito riassunte:

- a) Rispetto del patto di stabilità interno;
- b) Obbligo di riduzione della spesa di personale e dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti;

e che, in sintesi, il mancato rispetto di una delle misure anzi riportate, a norma dell'art. 76, comma 4, del cit. D.L. 112/2008 e ss.mm.ii., implica l'impossibilità per l'Ente a potere procedere a nuove assunzioni di personale, di qualsivoglia tipologia contrattuale, anche con contratti di servizio elusivi ed anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto;

Considerato che:

- con nota n. prot.16831 del 29-4-2015 il responsabile del Settore 1 -Polizia Provinciale e Risorse Umane ha invitato i dirigenti di tutti i settori a verificare le eventuali eccedenze di personale di qualunque categoria contrattuale rispetto alle funzioni ed ai servizi di competenza del settore;
- dalla valutazione delle relazioni presentate dai responsabili dell'Ente per l'anno 2015, è emersa l'assenza delle condizioni di soprannumero e di eccedenza rispetto alle funzioni ed ai servizi nei singoli settori da essi diretti;

Dato atto, altresì, che:

- con la deliberazione n. 12 del 29-1-2013 I.E. del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale è stata approvata la nuova ed attuale macrostruttura dell'Ente in attuazione della direttiva di cui alla nota commissariale prot. n. 57797/2012 con una ulteriore riduzione di tre posizioni dirigenziali;
- con deliberazione n.162 del 7-10-2013 I.E. del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale è stata rideterminata la dotazione organica dell'Ente ed il piano triennale del fabbisogno del personale;
- con deliberazione n.101 del 29-9-2014 I.E. del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale è stato approvato il piano triennale del fabbisogno del personale 2014-2016;

Considerato che, in questo Ente, benché la spesa del personale, in valori assoluti, abbia subito una flessione rispetto agli anni precedenti, l'incidenza sulla spesa corrente risulta elevata (55,74%, come si evince dalla nota prot. 17402 del 5/5/2015 del Settore Servizi Finanziari), sia a causa della citata riduzione dei trasferimenti, sia a causa di intervenute disposizioni normative che hanno modificato i criteri di calcolo della spesa del personale;

Vista la deliberazione n. 49 del 14-5-2015 avente ad oggetto: "Atto d'indirizzo. Ricognizione dei presupposti per la dichiarazione di eccedenza di personale per ragioni finanziarie ex art. 2 D.L.95/2012 convertito nella Legge n. 135/2012" con la quale il Commissario Straordinario ha dato mandato, quale atto di indirizzo politico-amministrativo, ai dirigenti del Settore 1 Gestione Risorse Umane e del Settore 3 Servizi Finanziari di verificare tutti i presupposti per l'adozione delle misure idonee a realizzare risparmi di spesa attraverso il possibile ricorso alla dichiarazione di eccedenza del personale per ragioni finanziarie ai sensi dell'art. 2 del D.L.95/2012, convertito in Legge n. 135/2012, limitatamente al personale con maggiore anzianità contributiva ed avente diritto al trattamento di quiescenza ai sensi della normativa vigente prima dell'entrata in vigore del D.L. 6-12-2011 n. 201, convertito in Legge n. 214/ 2011 (cd. riforma Fornero) entro il termine del 31-12-2016, nel rispetto delle procedure previste dalla citata normativa e delle relazioni con le organizzazioni sindacali e salvaguardando la funzionalità dell'Ente;

Registro di Settore I n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

Vista la deliberazione n. 73 del 16-7-2015 avente ad oggetto: "Dichiarazione di eccedenza di personale per ragioni finanziarie ex art. 2 D.L.95/2012 convertito nella Legge n. 135/2012. Deliberazione Immediatamente esecutiva" con la quale il Commissario Straordinario ha stabilito:

- 1- di dichiarare l'eccedenza, per ragioni finanziarie, ai sensi dell'art. 2 del D.L. n.95/2012, convertito con modificazioni nella L. n.135/2012, successivamente novellato dall'art. 2 del D.L. 31/08/2013 n. 101, convertito con modificazioni nella L. 30/10/2013, n. 125, del personale individuato negli allegati elenchi, in possesso dei requisiti anagrafici e contributivi previsti dalla normativa pre - riforma "Fornero" (Legge n. 214 del 22/12/2011);
- 2- di collocare, conseguentemente, a riposo, nel periodo 2015-2016, previa certificazione dell'INPS, i predetti lavoratori, in quanto in possesso dei requisiti anagrafici e contributivi previsti dalla normativa pre- riforma "Fornero" (Legge n. 214 del 22/11/2011);

Ritenuto, allo stato attuale:

- che questo Ente, in ordine alla anzi citata dichiarazione di eccedenza di personale per ragioni finanziarie (cd. "prepensionamento"), è in attesa di ricevere dall'INPS territorialmente competente la certificazione del diritto a pensione dei dipendenti soprannumerari di cui all'anzidetta deliberazione n. 73/2015 e, comunque, allo stato attuale non è nelle condizioni di potere stabilire con certezza da quale data opereranno le risoluzioni unilaterali del rapporto di lavoro nei confronti dei dipendenti elencati nella cit. del. Commissariale n. 73/2015 ;

- che, pertanto, alla soppressione, in dotazione organica, dei posti occupati dai dipendenti che risultino in possesso dei requisiti anagrafici e contributivi previsti dalla normativa pre- riforma "Fornero", si provvederà non appena si sarà proceduto effettivamente alla risoluzione dei singoli rapporti di lavoro;

- che i posti dichiarati eccedentari non potranno essere ripristinati nella dotazione organica dell'Ente;

- che, il legislatore siciliano, continuando il processo riformatore iniziato con la L.r. 27-3-2013 n. 7 e proseguito con la L.r. 24-3-2014 n. 8, con la successiva L.r. 4-8-2015 n. 15 "Disposizioni in materia di liberi Consorzi comunali e Città metropolitane" ha istituito nella Regione Siciliana i liberi Consorzi comunali e tra gli altri il Libero Consorzio Comunale di Ragusa;

-che questo Libero Consorzio si trova nella fase di prima attuazione della sopra citata legge regionale n.15/2015;

- che l'art. 27 (funzioni proprie del Libero Consorzio Comunale) cit. l.r. 15/2015 stabilisce che "*Il libero Consorzio comunale, quale ente di area vasta, è titolare, oltre che delle funzioni già spettanti alle ex province regionali ai sensi della normativa vigente, delle seguenti funzioni proprie già attribuite, ai sensi dell'articolo 13 della legge regionale 6 marzo 1986, n. 9 e successive modifiche ed integrazioni, alle ex province regionali alla data di entrata in vigore della presente legge: ...*"

- che l'art. 32 (conferimento di ulteriori funzioni) cit. l.r. 15/2015 prevede che "*Entro un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge la Regione, con le modalità di cui all'articolo 35 della legge regionale 15 maggio 2000, n. 10, conferisce ai liberi Consorzi comunali ed alle Città metropolitane le funzioni in materia di edilizia popolare abitativa, di vigilanza sull'attività dei consorzi di bonifica e di motorizzazione civile*"

Registro di Settore 1 n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

- che l'art. 37 cit. L.R. 15/2015 "Disposizioni sul personale" prevede che: "*I liberi Consorzi comunali.....stabiliscono, in relazione alle funzioni ad essi attribuite, le dotazioni organiche entro tre mesi dalla definizione da parte dell'Osservatorio dei criteri di cui all'art. 25.*";

- che l'Osservatorio Regionale per l'attuazione della l.r. 15/2015 (che ai sensi dell'art. 25 stessa legge, deve essere costituito con decreto dell'Ass. Reg. per le Autonomie Locali entro novanta giorni dal 7/8/2015) non è stato ancora costituito;

Ritenuto, che la programmazione triennale del fabbisogno del personale, oggetto della presente deliberazione, presuppone uno studio finalizzato alla razionalizzazione e riorganizzazione degli uffici, mirati anche ad una rapida e razionale ricollocazione del personale ed all'ottimizzazione dei compiti direttamente connessi con le attività istituzionali e funzioni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;

Ritenuto quindi per le motivazioni anzi espresse che, in questa fase, ogni e qualsiasi verifica del fabbisogno di personale è impraticabile e la programmazione delle eventuali assunzioni di personale, a qualsiasi titolo va rinviata necessariamente;

Considerato che questo Ente, per l'anno 2015, ai fini dell'adempimento dell'obbligo assuntivo è tenuto ad assumere n. 4 disabili (L.68/99), anche se non ha dovuto inviare il prospetto informativo on line al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in quanto rispetto all'ultimo invio non vi sono stati cambiamenti nella situazione occupazionale tali da modificare l'obbligo o da incidere sul computo della quota di riserva;

Dato atto che "*Il divieto, posto a carico delle province, di assumere personale a tempo indeterminato, di cui all'art.16, comma 9, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni nella L. 7 agosto 2012, n. 135, è tuttora in vigore. Tale divieto ricomprende anche le unità di personale aventi diritto al collocamento obbligatorio disposto dalla L. 12 marzo 1999, n. 68, nel caso in cui l'ente debba assumerle per raggiungere la copertura della quota d'obbligo prevista dalla legge medesima*" (Delib. Corte Conti, Sez. Contro Reg. Sic. n. 144/2014/PAR del 25.9.2014, Corte dei Conti Sezione delle Autonomie, deliberazione n.25 del 29 ottobre 2013)

Dato atto di rinviare anche per l'anno in corso l'iter procedurale ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di assunzione ex L. 68/99 in quanto, a seguito dell'attuazione della citata legge regionale n. 15/2015, potranno verificarsi consistenti variazioni della consistenza della dotazione organica di questo Ente, con conseguente variazione dell'attuale quota d'obbligo (anche in diminuzione);

Ritenuto, quindi, opportuno rinviare la determinazione del fabbisogno di personale e la conseguente revisione della dotazione organica a successivi provvedimenti, sia alla luce dei processi di attuazione della riforma dell'Ente, sia in esito alla trasmissione della certificazione del diritto a pensione dei dipendenti soprannumerari da parte dell'INPS a seguito della dichiarazione di eccedenza, per ragioni finanziarie, di cui all'anzidetta deliberazione n. 73/2015, in quanto i posti dichiarati eccedentari dovranno essere soppressi e non potranno essere ripristinati nella dotazione organica dell'Ente;

Considerato che, in questa particolare e delicata fase, ad eventuali fabbisogni di personale che dovessero emergere in alcuni Settori dell'Ente, può farsi fronte attraverso percorsi di riequilibrio tra i servizi e gli uffici, nonché mediante un utilizzo delle professionalità interne secondo logiche di flessibilità e di interscambiabilità, attraverso la ricollocazione del personale in servizio, così come

Registro di Settore 1 n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

contemplato dalla vigente disciplina regolamentare e in piena coerenza con la lettera b) del comma 557 dell'art. della L. 296/2006 (legge finanziaria 2007) e ss.mm.ii.;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 19, co. 8, della L. 448/2001, è stato richiesto al Collegio dei Revisori dei Conti parere sulla programmazione del fabbisogno di personale e che tale richiesta è stata riscontrata con nota prot. 36378 del 13-10-2015 che si allega al presente atto sotto la lettera (A);

Dato atto che della presente proposta di deliberazione, ai sensi del novellato articolo 6 comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2001, n. 165, con nota n. 33740 del 22-9-2015, inviata con posta elettronica del 23-9-2015, è stata data preventiva informazione alle OO.SS. ed alle R.S.U. aziendali;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo Statuto provinciale;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visto il Regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici;

Sentito il Segretario Generale;

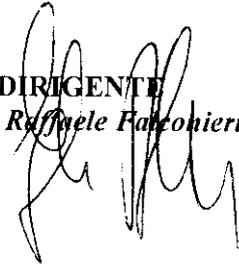
PROPONE

1. **di approvare le superiori premesse che si intendono riportate e trascritte;**
2. **di dare atto** che, per le ragioni esposte in premessa, l'attuale dotazione organica di questo Ente non presenta situazioni di esubero od eccedenza di personale rispetto alle funzioni ed ai servizi dell'Ente e che, pertanto, non sussiste il vincolo di cui all'art. 33 del D. Lgs. 165/2001;
3. **di dichiarare** che tale certificazione è a valere per l'anno 2015;
4. **di dare atto che** la verifica del fabbisogno di personale, la programmazione delle assunzioni per il triennio 2015-2017, sia a tempo indeterminato che quelle flessibili di impiego, vanno rinviata al momento in cui sarà definito l'iter di attuazione della L.r. 4-8-2015 n. 15, nonché l'iter del cd. "prepensionamento" di dipendenti a seguito della dichiarazione di eccedenza, per ragioni finanziarie, di cui alla deliberazione Commissariale 73/2015, in quanto i posti dichiarati eccedentari dovranno essere soppressi e non potranno essere ripristinati nella dotazione organica dell'Ente;
5. **di dare atto che** la dotazione organica dell'Ente sarà rideterminata ai sensi dell'art. 37 della L.r. 4-8-2015 n. 15 in relazione alle funzioni attribuite ai Liberi Consorzi Comunali, nonché in base ai criteri che daranno dettati dal costituendo Osservatorio Regionale per l'attuazione della l.r. 15/2015;
6. **di dare atto** che, in questa particolare e delicata fase, ad eventuali fabbisogni di personale che dovessero emergere in alcuni Settori dell'Ente, può farsi fronte attraverso percorsi di riequilibrio tra i servizi e gli uffici, nonché mediante un utilizzo delle professionalità interne secondo logiche di flessibilità e di interscambiabilità, attraverso la ricollocazione del personale in servizio, così come contemplato dalla vigente disciplina regolamentare e in piena coerenza con la lettera b) del comma 557 dell'art. della L. 296/2006 (legge finanziaria 2007) e ss.mm.ii.;
7. **di dare atto** che, per le motivazioni sopra indicate, va rinviato anche l'avvio dell'iter procedurale al fine dell'assolvimento dell'obbligo di assunzione ex L. 68/99;
8. **propone** altresì di dichiarare l'adottando provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. n. 44/1991, attesa la necessità di disporre del provvedimento quale allegato al bilancio 2015;

Registro di Settore I n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

9. di trasmettere copia della presente al Segretario Generale, alle OO.SS. al responsabile del servizio finanziario, al Responsabile della trasparenza per l'inserimento nell'apposita sezione del sito istituzionale a norma del D.lgs.vo 33/2013.

IL DIRIGENTE
(Dott. Raffaele Falconieri)



Settore 1 – POLIZIA PROVINCIALE e RISORSE UMANE

Attestazione di regolarità procedimentale - Ai sensi ed agli effetti dell'art.6 della L.R. 30.04.1991, n.10, attesta che nella formazione della proposta di deliberazione di cui sopra sono state valutate le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimità e i presupposti ritenuti rilevanti per l'assunzione del provvedimento ed è stata eseguita la procedura prescritta dalla vigente normativa di legge e regolamentare in materia.

Ragusa, 12/10/2015

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott. Raffaele Falconieri)

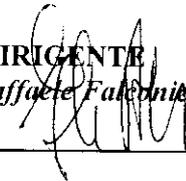


Parere di regolarità tecnica - Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della Legge 08.06.1990, n.142, richiamato dall'art.1, comma primo, lett. i), della L.R. 11.12.1991, n.48, modificato da ultimo dall'art.12 della L.R. 23.12.2000, n.30, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento si esprime il seguente parere:

FAVOREVOLE

Ragusa, 13/10/2015

IL DIRIGENTE
(Dott. Raffaele Falconieri)



SETTORE 3 - SERVIZI FINANZIARI

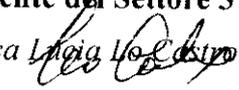
Parere di regolarità contabile - Ai sensi e per gli effetti dell'art.53 della Legge 08.06.1990 n.142, richiamato dall'art.1, comma 1°, lett. i) della L.R. 11.12.1991, n. 48, modificato dall'art.12 della L.R. 23.12.2000, n.30, e dell'art.49, primo comma, del D. Leg.vo 18.08.2000, n.267, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento si esprime il seguente parere:.....

Ragusa, 13/10/15

favorevole... con i requisiti... in corso dell'Ente

Il Dirigente del Settore 3

Dott.ssa Lucia Volpe



Registro di Settore 1 n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 7 0 07 2015
----------------------------------	----------------------	------------------

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

RICHIAMATA integralmente la parte motiva della proposta de qua;

VISTO il parere di regolarità tecnica in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

VISTO il parere di regolarità contabile in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

PRESO ATTO che della presente proposta di deliberazione, ai sensi del novellato articolo 6 comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2001, n. 165, con nota n. 33740 del 22-9-2015, inviata con posta elettronica del 23-9-2015, è stata data preventiva informazione alle OO.SS. ed alle R.S.U. aziendali;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 19, co. 8, della L. 448/2001, è stato richiesto al Collegio dei Revisori dei Conti parere sulla programmazione del fabbisogno di personale e che tale parere favorevole è stato espresso con nota prot. 36378 del 13-10-2015 che si allega al presente atto sotto la lettera (A);

RITENUTO che la proposta dell'Ufficio è meritevole di accoglimento;

DELIBERA

- 1. di approvare le superiori premesse che si intendono riportate e trascritte;**
- 2. di dare atto** che, per le ragioni esposte in premessa, l'attuale dotazione organica di questo Ente non presenta situazioni di esubero od eccedenza di personale rispetto alle funzioni ed ai servizi dell'Ente e che, pertanto, non sussiste il vincolo di cui all'art. 33 del D. Lgs. 165/2001;
- 3. di dichiarare** che tale certificazione è a valere per l'anno 2015;
- 4. di dare atto che** la verifica del fabbisogno di personale, la programmazione delle assunzioni per il triennio 2015-2017, sia a tempo indeterminato che quelle flessibili di impiego, vanno rinviata al momento in cui sarà definito l'iter di attuazione della L.r. 4-8-2015 n. 1515 e sarà completata la procedura del cd. "prepensionamento" di dipendenti a seguito della dichiarazione di eccedenza, per ragioni finanziarie, di cui alla deliberazione Commissariale 73/2015, in quanto i posti dichiarati eccedentari dovranno essere soppressi e non potranno essere ripristinati nella dotazione organica dell'Ente;
- 5. di dare atto che** la dotazione organica dell'Ente sarà rideterminata ai sensi dell'art. 37 della L.r. 4-8-2015 n. 15 in relazione alle funzioni attribuite ai Liberi Consorzi Comunali, nonché in base ai criteri che daranno dettati dal costituendo Osservatorio Regionale per l'attuazione della L.r. 15/2015;
- 6. di dare atto** che, in questa particolare e delicata fase, ad eventuali fabbisogni di personale che dovessero emergere in alcuni Settori dell'Ente, può farsi fronte attraverso percorsi di riequilibrio tra i servizi e gli uffici, nonché mediante un utilizzo delle professionalità interne secondo logiche di flessibilità e di interscambiabilità, attraverso la ricollocazione del personale in servizio, così come contemplato dalla vigente disciplina regolamentare e in piena coerenza con la lettera b) del comma 557 dell'art. della L. 296/2006 (legge finanziaria 2007) e ss.mm.ii.;

Registro di Settore 1 n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

7. **di dare atto** che, per le motivazioni sopra indicate, va rinviato anche l'avvio dell'iter procedurale al fine dell'assolvimento dell'obbligo di assunzione ex L. 68/99;
8. **di dichiarare** l'adottando provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. n. 44/1991, attesa la necessità di disporre del provvedimento quale allegato al bilancio 2015.
9. **di trasmettere** copia della presente al Segretario Generale, alle OO.SS. al responsabile del servizio finanziario, al Responsabile della trasparenza per l'inserimento nell'apposita sezione del sito istituzionale a norma del D.lgs.vo 33/2013.

Letto e confermato.-

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dott. Ignazio Baglieri)



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. Dario Cartabellotta)



Registro di Settore I n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------

PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE
ALLEGATA ALLA DELIBERAZIONE DELLA
GIUNTA PROVINCIALE
N° 104 DEL 13 OTT. 2015



PROVINCIA REGIONALE
DI RAGUSA
13 OTT 2015

Provincia Regionale di Ragusa

Denominata

Libero Consorzio Comunale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Prot. n. 17 del 13 ottobre 2015

PERVENUTA ALLE ORE 13.15 AL Commissario Straordinario della Provincia di Ragusa
DEL GIORNO 13.10.2015 AL Dirigente del Settore 1 – Polizia Provinciale e Risorse Umane
E p.c. U.O.A Segreteria Generale
Oggetto: *Parere sulla Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2015 - 2017*

Il Collegio dei Revisori,

- vista la richiesta di parere a firma del Dirigente del Settore 1 – Polizia Provinciale e Risorse Umane, prot.n. 0033739 del 22 settembre 2015, avente ad oggetto “Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2015 -2017”;
- preso in esame la proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale ad oggetto “Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2015 -2017”;
- premesso che, l’articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che questo organo accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessivo della spesa;
- Richiamato:
 - l’art. 1 della legge 27 dicembre 2006 (legge finanziaria 2007) , che ai commi 557, 557-bis e 557-ter contiene la disciplina vincolistica in materia di spese di personale degli enti soggetti a patto di stabilità, prevedendo che:

1. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica tale enti “assicurano la riduzione delle spese di personale, al

PROVINCIA REGIONALE
di finanza pubblica
13 OTT 2015
Prot. 0036378

loro degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia" (comma 557);

2. costituiscono spese di personale anche quelle "sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all' articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 , nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente" (comma 557-bis);

3. in caso di mancato rispetto dell'obbligo di riduzione delle spese di personale scatta il divieto di assunzione già previsto in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno (comma 557-ter) ;

- l'art.3 del D.L. 24-6-2014 n. 90 convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n.114, che ha abrogato l'art. 76, comma 7, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 , convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n.133, fermo restando le disposizioni sopra citate e previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 di contenimento e riduzione della spesa del personale;
 - il comma 5 del citato art. 3 D.L. 90/2014 che ha confermato quanto disposto dall'articolo 16, comma 9, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 secondo il quale "nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle Province è fatto comunque divieto alle stesse di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato" (disposizione di cui non è chiara la diretta applicazione nella Regione Siciliana stante l'autonomia statutaria della stessa in materia di ee.II. ed il diverso regime delineatosi a seguito dell'emanazione da ultimo della L.R. n. 8/2014);
 - che l'art. 16 Legge 12 novembre 2011 n. 183 (legge di stabilità per l'anno 2011), modificativo dell'art.33 D.lgs. n. 165/2001, che impone alle P.A. di provvedere annualmente alla ricognizione delle eventuali situazioni di soprannumero e di eccedenze di personale in servizio da valutarsi alla luce di esigenze funzionali e/o connesse alla situazione finanziaria dell'ente;
- visto il D.Lgs. n. 267/2000;
 - visto il D.Lgs. n. 165/2001;
 - visto lo Statuto Provinciale;

- visto il Regolamento di contabilità;
- visto il Regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici;

preso atto:

- **che**, sulla base della normativa vigente, le misure che l'ente locale è tenuto a considerare (e rispettare) nel documento di programmazione del fabbisogno del personale sono qui di seguito riassunte:
 - a) Rispetto del patto di stabilità interno;
 - b) Obbligo di riduzione della spesa di personale e dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti;
- **che**, l'attuale dotazione organica di questo Ente non presenta situazioni di esubero od eccedenze di personale e che, pertanto, non sussiste il vincolo di cui all'art. 33 del D.Lgs.165/2001;
- **che**, la verifica del fabbisogno di personale, la programmazione delle assunzioni per il triennio 2015-2017, sia a tempo indeterminato che quelle flessibili di impiego, nonché la valutazione delle eventuali situazioni di soprannumerarietà o di eccedenza del personale (per ragioni funzionali, finanziarie o a cagione di piani di ristrutturazione) ex art. 33 d. lgs. 165/2001 vanno rinviate al momento in cui sarà definito l'iter di transizione verso i liberi consorzi comunali di cui alla L.R. 24-3-2014 n. 8 per l'esercizio delle funzioni di governo di area vasta e saranno rimossi e/o superabili, previa aggiornata verifica dei fabbisogni, i vincoli assunzionali vigenti anche in coerenza con i parametri finanziari specifici dell'Ente che, in atto, inibiscono ogni possibilità assunzionale sia a tempo indeterminato che mediante forme di lavoro flessibile;
- **che**, in questa particolare e delicata fase, ad eventuali fabbisogni di personale che dovessero emergere in alcuni Settori dell'Ente, può farsi fronte attraverso percorsi di riequilibrio tra i servizi e gli uffici, nonché mediante un utilizzo delle professionalità interne secondo logiche di flessibilità e di interscambiabilità, attraverso la ricollocazione del personale in servizio, così come contemplato dalla vigente disciplina regolamentare e in piena coerenza con la lettera b) del comma 557 dell'art. della L. 296/2006 (legge finanziaria 2007) e ss.mm.ii;
- **che**, con la deliberazione n. 12 del 29-1-2013 I.E. del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale è stata approvata la nuova ed attuale macrostruttura dell'Ente in attuazione della direttiva di cui alla nota commissariale prot. n. 57797/2012 con una ulteriore riduzione di tre posizioni dirigenziali e che con deliberazione n.162

del 7-10-2013 I.E. del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Provinciale è stata rideterminata la dotazione organica dell'Ente ed il piano triennale del fabbisogno del personale;

- **che**, va rinviato l'avvio dell'iter procedurale al fine dell'assolvimento dell'obbligo di assunzione ex L. 68/99 in quanto a seguito dell'attuazione della L.R. 15/2015, potranno verificarsi consistenti variazioni della dotazione organica di questo ente, con conseguente variazione dell'attuale quota d'obbligo;
- che l'art. 37 della L.R. 15/2015 dispone che i Liberi Consorzi Comunali stabiliscono, in relazione alle funzioni ad essi attribuite, le dotazioni organiche;
- della dichiarazione, in seno alla proposta di deliberazione, da parte del Dirigente del Settore, con la quale ritiene che la programmazione triennale del fabbisogno del personale presuppone uno studio finalizzato alla razionalizzazione e riorganizzazione degli uffici in base alle attività istituzionali e alle funzioni del Libero Consorzio Comunale di Ragusa e che pertanto qualsiasi verifica sul fabbisogno del personale è attualmente impraticabile;

Per quanto esposto:

VISTO il parere di regolarità tecnica in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

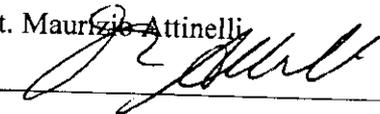
VISTO il parere di regolarità contabile in ordine al presente provvedimento, rilasciato dal dirigente responsabile del servizio;

ESPRIME

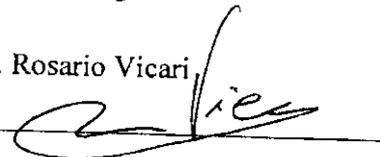
pertanto **PARERE FAVOREVOLE** sulla proposta di Deliberazione del Commissario Straordinario avente ad oggetto "**Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2015 -2017**";

Il Collegio dei Revisori dei Conti

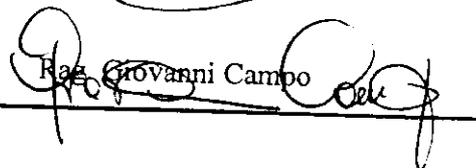
Dott. Maurizio Attinelli



Rag. Rosario Vicari



Rag. Giovanni Campo



18 OTT. 2015

SI AFFIGGE, per la pubblicazione, all'Albo Provinciale, dal _____ al _____ - 2 NOV. 2015

Ragusa, _____

IL MESSO NOTIFICATORE

PUBBLICATA, mediante affissione all'Albo Provinciale, dal giorno _____ al giorno _____

Ragusa, _____

IL MESSO NOTIFICATORE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario sottoscritto certifica, su attestazione del messo notificatore, che la presente deliberazione è stata pubblicata, ai sensi dell'art.11, 1° comma L.R. 3 dicembre 1991, n. 44, mediante affissione di copia all'Albo Provinciale dal giorno festivo _____ al giorno _____, e che contro la stessa non è stata presentata opposizione.

Ragusa, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Registro di Settore I n.214/2015	Deliberazione n. 104	Data 13 OTT. 2015
----------------------------------	----------------------	-------------------