



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA

già Provincia Regionale di Ragusa

Settore I – Polizia Provinciale – Risorse Umane – Servizi Socio Assistenziali
U.O.C. 3

Prot. n. 12031

Ragusa li 30/04/2019

Oggetto: Servizio di assistenza specialistica e trasporto a favore di studenti residenti con disabilità grave che frequentano gli istituti di istruzione secondaria superiore l'università e i corsi di formazione professionale del territorio della provincia di Ragusa. Formazione dell'Albo Provinciale degli operatori accreditati per il triennio A.S. 2019/2020 – 2020/2021 - 2021/2022. Approvazione dell'Avviso Pubblico ed allegati. Determinazione a contrarre.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REGISTRO GENERALE N. 856/2019
REGISTRO DI SETTORE N. 117/2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R.10/91 e s.m.i., ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Vista la L.R. n.15 del 4.08.2015 recante “Norme transitorie per l'istituzione dei Liberi Consorzi Comunali”.

Vista la L.R. n.5 dicembre 2016, n. 24 (G.U.R.S. 7.12.2016 n. 53) recante “Assestamento del bilancio di previsione della Regione per l'esercizio finanziario 2016 e per il triennio 2016-2018. Variazioni al bilancio di previsione della Regione per l'esercizio finanziario 2016 e per il triennio 2016-2018.”

Richiamato quanto disposto:

- all'art. 6 comma 1 della L.R. 24/2016: “I servizi e le attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali svolte dalle ex province regionali ai sensi dell'articolo 27 della legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, con particolare riguardo ai servizi di trasporto, di convitto e semi convitto e ai servizi relativi agli ambiti igienico - personale, comunicazione extra scolastica, attività extra scolastica integrativa e autonomia e comunicazione, sono attratti alle competenze della Regione, Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro”.

- All'art. 6 comma 2 della cit. L.R. 24/2016 :*“La realizzazione e la gestione delle attività di cui al comma 1 è delegata alle Città metropolitane e ai liberi Consorzi comunali che provvedono singolarmente ad espletare le procedure di affidamento”*.

Vista la Legge regionale 05/11/2004, n. 15, che all'art. 22 *“Competenze in materia di assistenza di soggetti con handicap gravi”*, recita: *“1. L'assistenza igienico personale e gli altri servizi specialistici volti a favorire l'integrazione nella scuola dei soggetti con handicap grave di cui all'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, sono di competenza dei comuni singoli ed associati della Regione siciliana. 2. Rimane ferma la competenza delle province regionali per i servizi di cui al comma 1 qualora i soggetti da assistere frequentino le scuole secondarie di secondo grado e gli altri istituti superiori ed universitari”*.

Vista la Legge regionale 04/08/2015, n. 15, che all'art. 27 *“Funzioni proprie del libero Consorzio comunale”* al comma 2 lett.e *“...L'assistenza dei ciechi e dei sordomuti rieducabili deve intendersi estesa, per coloro che sono portatori di handicap aggiuntivi di natura fisica e/o psichica, anche ad attività strutturate a carattere pre-formativo e di orientamento professionale, nonché a specifici percorsi socio-educativi, da svolgersi in età post-scolare e comunque non necessariamente collegate e/o concomitanti con la frequenza di istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e corsi di istruzione e formazione professionale”*;

Considerato che questo Ente, in forza della normativa anzi citata, assicura i servizi di trasporto e di assistenza specialistica in favore degli studenti (residenti in provincia) con disabilità psico-fisica e/o sensoriale frequentanti le scuole superiori di secondo grado, i corsi di formazione professionale e i corsi universitari (se e in quanto di spettanza) del territorio provinciale.

Considerato che la Regione Siciliana non ha ancora emanato le norme necessarie per la determinazione dei fabbisogni e dei costi standard, servizi che con la citata L.R. 24/2016 sono stati attratti alle competenze della Regione, ma delegati ai Liberi Consorzi Comunali.

Atteso:

- che con la Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri dell'Organo Assembleare n. 8 del 3 aprile 2019 è stato approvato il nuovo *“Regolamento per la disciplina dei servizi di trasporto ed assistenza in favore di studenti disabili”* che sostituisce il *“Regolamento Provinciale per l'erogazione di prestazioni socio-assistenziali a favore dei ciechi e dei sordomuti rieducabili”*, approvato con Deliberazione Consiliare n.14/97 e successive modifiche ed integrazioni;
- che nel corso dei precedenti anni scolastici la erogazione dei servizi assistenziali in oggetto è stata assicurata da questo Ente mediante affidamento a organismi in possesso dei prescritti requisiti di idoneità, professionalità e competenza, preventivamente accreditati con procedura di evidenza pubblica

Preso atto che gli inadeguati trasferimenti regionali a favore dell'Ente, e l'insostenibile peso dei contributi alla finanza pubblica di cui all'art. 1 comma 418 legge 190/2014 e dell' art. 47 comma 2 del D.L. 66/2014, hanno concorso a determinare la mancata approvazione, a tutt'oggi, del Bilancio di previsione 2018 e dell'anno in corso (circostanza comune a quasi tutte le città metropolitane e liberi Consorzi comunali della Sicilia)

Dato atto che, per i servizi in questione attratti alla competenza regionale, la Regione nel 2017 e 2018 ha impegnato in favore di questo Ente le somme occorrenti in più soluzioni e spesso senza coprire interamente il fabbisogno stimato e richiesto;

Considerato che per il 2019, sino ad oggi, la Regione ha comunicato di avere impegnato, con D.D.G. 284 del 4 marzo 2019 , la somma di € 1.268.721,31 per l'intero anno 2019 pari al 46,08250 % dell'importo stimato e richiesto da questo L.C.C.

Rilevato che:

- in simile contesto finanziario fortemente problematico ed incerto, è impossibile per questo Ente programmare servizi (anche essenziali) e avviare procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di qualsiasi attività che comporti una spesa a carico del bilancio pluriennale, sinora non adottato
- *rebus sic stantibus*, per quanto concerne l'erogazione dei servizi assistenziali in favore degli alunni portatori di disabilità psico-fisiche e sensoriali inseriti nelle scuole del territorio provinciale, il sistema dell'accreditamento di organismi socio-assistenziali con la formazione di un apposito Albo si è posto e si pone come l'unico in grado, da un lato, di rispondere ai principi che sono alla base, oggi, del D. Lgs. 50/2016 (la libertà di scelta da parte dell'utente determina una situazione di concorrenza fra i vari operatore accreditati), mentre dall'altro, permette a questo Ente di attivare i servizi se e in quanto e fino a quando vi siano risorse finanziarie disponibili;
- il sistema dell'accreditamento consente di garantire i servizi secondo i principi di adeguatezza ed efficienza funzionale, in quanto tale sistema è fondato sulla libera scelta da parte dell'utente del soggetto accreditato da cui farsi assistere;
- allo stato, non si ravvisano nuovi elementi o circostanze che possano far ritenere più conducente l'adozione di un differente sistema di affidamento dei servizi
- in data 28 marzo 2019 è stata convocata presso questo Ente una conferenza con le associazioni di categoria al fine di valutare l'assetto organizzativo dei servizi finora assicurati, condividere gli standards qualitativi e quantitativi per i prossimi anni scolastici a cominciare dall'a.s. 2019/20 e discutere in merito all'istituzione del nuovo Albo degli Operatori e delle condizioni di accreditamento, con decorrenza dall'A.S. 2019/2020, per l'erogazione dei servizi specialistici di integrazione scolastica e di trasporto in favore degli studenti con disabilità, che frequentano gli istituti secondari superiori di secondo grado, l'università, e i corsi di formazione professionale del territorio della Provincia di Ragusa.

Vista la deliberazione commissariale, n. 16 del 3 aprile 2019 adottata con i poteri della Giunta, immediatamente esecutiva, con la quale è stato confermato per l'anno scolastico 2019/20 il regime dell'accreditamento per l'erogazione dei servizi integrati di assistenza e trasporto in favore degli studenti residenti affetti da disabilità psico-fisica e sensoriale frequentanti gli istituti scolastici di II grado, l'Università e i corsi professionali del territorio provinciale, secondo standards qualitativi rimodulati a cura del dirigente competente, e quindi mediante l'affidamento dei servizi stessi agli enti accreditati e iscritti nelle corrispondenti sezioni dell'Albo Provinciale, individuati secondo il criterio della libera scelta da parte dell'utente e affidati per il miglioramento dell'efficienza del servizio, sulla base del maggior numero di preferenze espresse dall'utenza nell'ambito di ciascun istituto scolastico;

Considerato che con la stessa anzi citata deliberazione, è stata data direttiva politico-amministrativa di predisporre la formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione dei servizi assistenziali per il triennio 2019/22 con procedura di evidenza pubblica, al fine di consentire l'inserimento di quanti più operatori possibili;

Ritenuto:

- Che, con provvedimenti dirigenziali Reg. Gen. n. 2193 del 28/10/16, e R.G. n.1874 del 14/09/16 è stato approvato l'elenco degli enti accreditati per l'erogazione dei servizi assistenziali in favore degli studenti disabili psico-fisici e sensoriali per il triennio 2016/2019 e che, pertanto, risulta già concluso il termine di validità previsto per l'Albo Provinciale, sicchè occorre procedere alla formazione di un nuovo Albo al quale iscrivere gli operatori accreditati ad erogare i servizi in argomento per gli anni scolastici 2019/20 –

2020/21 -2021/22, salvo proroga per ulteriori due anni

Ritenuto di predisporre la formazione dell'Albo Provinciale (in sostituzione di quello in scadenza) per l'erogazione in regime di accreditamento dei servizi assistenziali in favore degli studenti con disabilità psicofisica e sensoriale, al fine di consentire l'eventuale inserimento di nuovi operatori economici e disporre del nuovo Albo già per l'A.S. 2019/20;

Dato atto che l'erogazione dei servizi sopra citati è subordinata alla verifica degli effettivi trasferimenti regionali necessari per garantire gli equilibri di bilancio e l'attuazione di tutti i servizi indispensabili di competenza dell'Ente;

Visto lo schema di AVVISO PUBBLICO (Allegato 1) che include in 3 distinte sezioni le 3 categorie di disabilità destinatarie dei servizi di assistenza:

- Prima Sezione: Servizi di Assistenza Specialistica e Trasporto a favore di studenti disabili psicofisici residenti inseriti negli Istituti superiori, Università e corsi Professionali del territorio provinciale
- Seconda sezione: Servizi di Sostegno Didattico Extrascolastico e di Assistenza alla Comunicazione a favore di alunni non udenti residenti inseriti negli Istituti superiori, Università e corsi Professionali del territorio provinciale
- Terza sezione: Servizi di Sostegno Didattico Extrascolastico di Assistenza alla Comunicazione e di Orientamento a favore di alunni non vedenti residenti inseriti negli Istituti superiori, Università e corsi Professionali del territorio provinciale.

Preso atto che per i servizi sopraesposti, è applicabile il disposto di cui agli art.140, e seguire in quanto applicabile alla procedura in essere del D.Leg.vo n.50/2016 e ss.mm.ii.

Per i superiori motivi, tutto quanto premesso, considerato e ritenuto,

PROPONE

- 1) Di approvare le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte in questo punto si intendono integralmente riportate anche ai fini della c.d. motivazione *per relationem*.
- 2) Di approvare lo schema dell'Avviso Pubblico che, come Allegato 1, del presente atto costituisce parte integrante e sostanziale, finalizzato alla formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione, in regime di accreditamento, dei servizi assistenziali in favore degli studenti disabili psico-fisici e sensoriali del Provincia di Ragusa per **il triennio A.S. 2019/2020 – 2020/2021 - 2021/2022** unitamente :
 - agli schemi di contratto – disciplinare di cui agli allegati sub:
 - 1A Schema di Contratto Disabili psicofisici
 - 1B Schema di Contratto Disabili sensoriali.
 - all'allegato 1C - Istanza per l'iscrizione all'Albo per l'erogazione in regime di accreditamento dei servizi assistenziali in favore degli alunni disabili per il triennio A.S. 2019/2020 – 2020/2021 - 2021/2022.
 - all'Allegato 1D – Dichiarazione Sostitutiva resa ai sensi dell'art.46 e 47 del D.P.R. 28/12/00 n.445;
- 3) In sede di prima applicazione, al fine di formare immediatamente l'Albo e permettere agli utenti di esprimere in tempo utile la preferenza per l'A.S. 2019/2020, di fissare la data del 20 maggio 2019 quale termine di presentazione delle istanze per l'inserimento nell'Albo in argomento.
- 4) Di trasmettere l'Avviso Pubblico all'URP per la pubblicazione nel sito istituzionale del L.C.C. Ragusa.

- 5) Si evidenzia che l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, per cui non viene richiesto il parere di regolarità contabile da parte del competente Settore.
- 6) Si dà atto altresì che non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto di interesse in capo alla sottoscritta responsabile del procedimento in ordine alla adozione del presente atto.
- 7) Di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009 e dell'art.18 della L.R. 22/2008 e ss.mm

Ragusa,

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Concetta Patrizia Toro

IL DIRIGENTE DEL SETTORE I

Vista la superiore proposta di determinazione ai sensi dell'art.6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. così come recepito dalla L.R. 10/91 e s.m.i., avanzata dal responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta, la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem.

Preso atto che non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto di interesse in capo al sottoscritto in ordine alla adozione del presente atto;

Per i superiori motivi, tutto quanto premesso, considerato e ritenuto

DETERMINA

- 1) Di approvare le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte in questo punto si intendono integralmente riportate anche ai fini della c.d. motivazione *per relationem*.
- 2) Di approvare lo schema dell'Avviso Pubblico che, come Allegato 1, del presente atto costituisce parte integrante e sostanziale, finalizzato alla formazione dell'Albo Provinciale per l'erogazione, in regime di accreditamento, dei servizi assistenziali in favore degli studenti disabili psico-fisici e sensoriali del Provincia di Ragusa per **il triennio A.S. 2019/2020 – 2020/20121 - 2021/2022** unitamente :
 - agli schemi di contratto – disciplinare di cui agli allegati sub:
 - 1A Schema di Contratto Disabili psicofisici
 - 1B Schema di Contratto Disabili sensoriali.
 - all'allegato 1C - Istanza per l'iscrizione all'Albo per l'erogazione in regime di accreditamento dei servizi assistenziali in favore degli alunni disabili per il triennio A.S. 2019/2020 – 2020/20121 - 2021/2022.
 - all'Allegato 1D – Dichiarazione Sostitutiva resa ai sensi dell'art.46 e 47 del D.P.R. 28/12/00 n.445;
- 3) In sede di prima applicazione, al fine di formare immediatamente l'Albo e permettere agli utenti di esprimere in tempo utile la preferenza per l'A.S. 2019/2020, di fissare la data del 20 maggio 2019 quale termine di presentazione delle istanze per l'inserimento nell'Albo in argomento.
- 4) Di trasmettere l'Avviso Pubblico all'URP per la pubblicazione nel sito istituzionale del L.C.C. Ragusa.

- 5) Si evidenzia che l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, per cui non viene richiesto il parere di regolarità contabile da parte del competente Settore.
- 6) Si dà atto altresì che non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto di interesse in capo al sottoscritto Dirigente responsabile del procedimento in ordine alla adozione del presente atto.
- 7) Di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009 e dell'art.18 della L.R. 22/2008 e ss.mm

IL DIRIGENTE

Dott. Raffaele Falconieri